

Федеральное агентство по образованию
Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Уральская государственная юридическая академия»

Филиал ГОУ ВПО УрГЮА в г. Уфе

Кафедра гражданско-правовых дисциплин

УЧЕБНЫЙ КУРС
Экологическое право

Для студентов, обучающихся на дневной форме обучения

специальность 03.05.01 - юриспруденция

квалификация 65 — юрист

Уфа 2010

Рекомендовано учебно-методическим советом
Уральской государственной юридической академии

Составитель

Тухватуллин Ришат Ринатович, преподаватель

Филиал ГОУ ВПО УрГЮА в г. Уфе

АННОТАЦИЯ

Учебно-методический комплекс содержит программу курса «Экологическое право», планы практических занятий, список основной и дополнительной литературы в соответствии с изучаемыми темами. В УМК сформулированы вопросы и рекомендации для самостоятельной работы студентов. Предлагаются темы рефератов, курсовых, выпускных квалификационных работ.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов, а также практических работников.

ВВЕДЕНИЕ

Курс «Экологическое право» представляет собой одну из дисциплин, изучаемых студентами Уральской государственной юридической академии.

Основными задачами курса являются: изучение и усвоение студентами основных принципов и категорий экологического права.

Экологическое право является комплексной отраслью права, главной задачей которой является решение вопросов окружающей природной среды. Экологическое право является самостоятельной системой, в то же время ее изучение строится на основе знаний, полученных студентами при изучении конституционного права, гражданского, административного права и других дисциплин.

Изучив курс «Экологического права» студент должен знать современное состояние окружающей природной среды, тенденции его развития, уровень теоретических исследований в области науки экологического права в нашей стране, понимать сущность права граждан на благоприятную окружающую среду, управления в сфере окружающей среды, его основные принципы, понятия и категории, знать понятия и принципы проведения экологической экспертизы, экологического и технического нормирования, аудит и страхование рисков, ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды, а также вопросы, касающиеся правовой охраны отдельных видов природных объектов и природопользования.

Ведущими принципами изучения предмета являются научность, объективность, связь с практикой, с другими изучаемыми дисциплинами, логическая последовательность изложения материала и др. Курс рассчитан на 48 часов: 32 часа – лекции, 16 часов – практические занятия, 2 – консультация перед экзаменом.

Практические занятия проводятся с использованием технических средств обучения, с применением активных форм обучения. Самостоятельная работа студентов заключается в изучении основной и дополнительной литературы по курсу. Изучение курса завершается сдачей экзамена.

УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

(ОСНАЯ ФОРМА ОБУЧЕНИЯ НА БАЗЕ ОБЩЕГО СРЕДНЕГО ОБРАЗОВАНИЯ)

Наименование тем	Аудиторные занятия		Самостоятельная работа
	в том числе		
	лекции	семинары	
1. Понятие экологического права, предмет и методы экологического права, место экологического права в системе российского права, история развития экологического права.	2	1	4
2. Принципы и источники экологического права.	2	2	4
3. Экологические правоотношения. Содержание экологических правоотношений. Основание возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений.	2	2	4
4. Экологическое управление. Виды экологического управления.	2	2	5
5. Экологический контроль, понятие и виды. Органы осуществляющие государственный экологический контроль. Компетенция органов государственного экологического контроля. Лицензирование.	2	2	4
6. Экологическая экспертиза, понятие, виды, принципы. Объекты экологической экспертизы	2	2	4
7. Экологический мониторинг.	2	2	4
8. Эколого-правовая ответственность. Понятие, виды.	4	2	5
9. Право собственности на природные объекты.	2	2	4
10. Право землепользования. Право собственности на землю. Правовая охрана земель.	2	2	4
11. Охрана и рациональное использование вод. Право водопользования.	4	2	4
12. Правовая охрана недр. Право собственности на недра и недропользование.	3	2	4

13. Правовая охрана лесов.	2	2	4
14. Правовая охрана животного мира.	2	2	4
15. Правовой режим особо-охраняемых территорий.	2	2	4
16. Международное экологическое право.	1	1	4
Экзамен - 6 семестр			
Всего: 132	36	30	66

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

Тема № 1.

Понятие экологического права, предмет и методы экологического права, место экологического права в системе российского права, история развития экологического права.

Тема № 2.

Принципы и источники экологического права.

Тема № 3.

Экологические правоотношения. Содержание экологических правоотношений. Основание возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений.

Тема № 4.

Экологическое управление. Виды экологического управления.

Тема № 5.

Экологический контроль, понятие и виды. Органы осуществляющие государственный экологический контроль. Компетенция органов государственного экологического контроля. Лицензирование.

Тема № 6.

Экологическая экспертиза, понятие, виды, принципы. Объекты экологической экспертизы

Тема № 7.

Экологический мониторинг. Понятие, цели экологического мониторинга.

Тема № 8.

Эколого-правовая ответственность. Понятие, виды. Возмещение ущерба причиненного окружающей среде.

Тема № 9.

Право собственности на природные объекты. Основания возникновения, изменения и прекращения права собственности на природные объекты.

Тема № 10.

Право землепользования. Право собственности на землю. Правовая охрана земель.

Тема № 11.

Охрана и рациональное использование вод. Право водопользования.

ТЕМА № 12.

Правовая охрана недр. Право собственности на недра и недропользование.

Тема № 13.

Правовая охрана лесов.

Тема № 14.

Правовая охрана животного мира.

Тема № 15.

Правовой режим особо-охраняемых территорий.

Тема № 16.

Международное экологическое право. Понятие, принципы, источники международного экологического права.

Планы практических занятий

Тема № 1.

Понятие экологического права, предмет и методы экологического права, место экологического права в системе российского права, история развития экологического права. .

Тема № 2.

Принципы и источники экологического права. Понятие принципов экологического права. Понятие, особенности, классификация и система источников экологического права. Законодательные акты, подзаконные нормативные правовые акты — источники экологического права. Акты органов местного самоуправления, локальные акты, правовые обычаи — источники экологического права. Роль судебной практики и нормативных технических актов в регулировании экологических отношений.

Тема № 3.

Экологические правоотношения. Содержание экологических правоотношений. Основание возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений.

Тема № 4.

Экологическое управление. Виды экологического управления. Понятие, система, принципы, формы, методы и основные функции государственного управления в сфере взаимодействия общества и природы. Органы общей компетенции. Органы исполнительной власти, специально уполномоченные в сфере взаимодействия общества и природы. Понятие муниципального управления в сфере взаимодействия общества и природы. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в сфере взаимодействия общества и природы. Разграничение полномочий органов.

Тема № 5.

Экологический контроль, понятие и виды. Органы осуществляющие государственный экологический контроль. Компетенция органов государственного экологического контроля. Лицензирование.

Тема № 6.

Экологическая экспертиза, понятие, виды, принципы. Объекты экологической экспертизы. Заключение государственной экологической экспертизы. Понятие и

порядок проведения общественной экологической экспертизы.

Тема № 7.

Экологический мониторинг. Понятие, цели экологического мониторинга. Порядок проведения экологического мониторинга. Органы осуществляющие экологический мониторинг.

Тема № 8.

Эколого-правовая ответственность. Понятие, виды. Возмещение ущерба причиненного окружающей среде. Виды экологических преступлений. Значение гражданско-правовой ответственности.

Тема № 9.

Право собственности на природные объекты. Основания возникновения, изменения и прекращения права собственности на природные объекты.

Тема № 10.

Право землепользования. Право собственности на землю. Правовая охрана земель.

Тема № 11.

Охрана и рациональное использование вод.

Право водопользования и его виды. . Водные объекты как объекты охраны экологического законодательства. Основания и порядок возникновения права пользования водными объектами.

ТЕМА № 12.

Правовая охрана недр.

Понятие недр. Право собственности на недра и недропользование. Право недропользования и его виды. Порядок предоставления в пользование участков недр. Правовые меры охраны недр.

Тема № 13.

Правовая охрана лесов.

Объекты и субъекты лесных отношений. Органы управления лесным фондом и их функции. Порядок предоставления в пользование участков лесного фонда. Плата за пользование лесным фондом.

Тема № 14.

Правовая охрана животного мира. Закон РФ «О животном мире».

Право пользования объектами животного мира и его виды. Условия пользования животным миром. Основания и порядок прекращения пользования объектами животного мира. Правовые меры охраны объектов животного мира.

Тема № 15.

Правовой режим особо охраняемых территорий.

Режим охраны отдельных категорий особо охраняемых природных территорий.

Государственные природные заповедники. Национальные парки. Памятники природы.

Тема № 16.

Международное экологическое право.

Основные принципы международного права окружающей среды. Понятие и источники международного права окружающей среды. Международные экологические организации. Международные конференции по охране окружающей среды. Международная ответственность за экологические правонарушения.

**ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА,
рекомендуемая по всем темам курса**

1. Конституция РФ.
2. Водный кодекс РФ.
3. Гражданский кодекс РФ.
4. Земельный кодекс РФ.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
6. Лесной кодекс РФ.
7. Уголовный кодекс РФ.
8. Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах».
9. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
10. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».
11. Федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами».
12. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».
19. Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».
20. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ

«Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации».

21. Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2208.

22. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.

23. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе».

24. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. «О Правительстве Российской Федерации».

27. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации № 96-1ГД от 20 апреля 1994 года «О рекомендательном законодательном акте Международной Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О принципах экологической безопасности в государствах Содружества».

Дополнительная литература.

1. Тихомирова Л.А.. Экологическое право. Учебник , 2009.
2. Гейт Н.А. Экологическое право:курс лекций. Издательств «Проспект», 2009.
3. Семьянова А.Ю. Курс лекций. "Юстинформ", 2005.
4. Шемшученко Ю.С. «Национальные интересы и экологическое право». Журнал российского права, №12, декабрь 2005.
5. Боголюбов С.А. Ответственность за ведение экологического мониторинга. Право и экономика, № 9, сентябрь 2007.

ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ.

1. Экологическое право как комплексная отрасль российского права.
2. Понятие и предмет науки экологического права.
3. Материалы конференции ООН по охране окружающей среды и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.).
4. Концепция перехода РФ к устойчивому развитию.
5. Понятие предмета экологического права.
6. Метод правового регулирования экологического права.
7. Основные принципы экологического права.
8. Нормы экологического права, их классификация.
9. Понятие системы экологического права.
10. Понятие субъектов и объектов экологических отношений.
11. Общая характеристика и структура экологических правоотношений.
12. Основания возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений.
13. Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды в советский период.
14. Современный этап развития экологического права РФ.
15. Понятие, классификация и система источников экологического права.
16. Конституционные основы экологического права.
17. Общеизвестные принципы и нормы международного права — источники экологического права.
18. Законодательные акты — источники экологического права.
19. Подзаконные нормативные правовые акты — источники экологического права.
20. Акты органов местного самоуправления, локальные акты, правовые обычаи — источники экологического права.
21. Роль судебной практики и нормативных технических актов в регулировании экологических отношений.
22. Понятие и система законодательства в сфере взаимодействия общества и природы.
23. Федеральный закон «Об охране окружающей среды».
24. Законодательство о земле, о недрах, об охране и использовании лесов, об охране и использовании вод, об охране и использовании животного мира, об охране атмосферного воздуха.
25. Понятие, содержание и формы права собственности на природные ресурсы.
26. Объекты и субъекты права собственности на природные ресурсы.
27. Право государственной, муниципальной и частной собственности на природные ресурсы.
28. Основания возникновения и прекращения права собственности

на природные ресурсы.

29. Защита права собственности на природные ресурсы.

30. Понятие и основные принципы природопользования, его виды.

31. Понятие права общего и специального природопользования.

32. Субъекты и объекты права природопользования.

33. Права и обязанности природопользователей.

34. Основания возникновения и прекращения права природопользования.

35. Лицензионно-договорные основы природопользования и охраны окружающей среды.

36. Понятие экологической функции государства.

37. Практическая реализация экологической политики РФ.

38. Критерий эффективности выполнения экологической функции государством.

39. Понятие и виды экологических прав и обязанностей граждан РФ.

40. Защита экологических прав граждан РФ.

41. Экологические права общественных и иных некоммерческих объединений.

42. Понятие и принципы государственного управления в сфере взаимодействия общества и природы.

43. Формы и методы государственного управления в сфере взаимодействия общества и природы.

44. Основные функции государственного управления в сфере взаимодействия общества и природы.

67

45. Правовой статус органов общей компетенции в сфере взаимодействия общества и природы.

46. Система органов исполнительной власти специально уполномоченных в сфере взаимодействия общества и природы.

47. Понятие муниципального управления в сфере взаимодействия общества и природы.

48. Общая характеристика методов экономического регулирования в сфере взаимодействия общества и природы.

49. Понятие платы за негативное воздействие на окружающую среду.

50. Государственный статистический учет и отчетность.

51. Государственные кадастры природных ресурсов и объектов.

52. Государственный мониторинг окружающей среда.

53. Нормативы качества окружающей среды и иные нормативы, действующие в сфере взаимодействия общества и природы.

54. Государственные и международные стандарты в сфере взаимодействия общества и природы.

55. Лицензирование отдельных видов деятельности в сфере

взаимодействия общества и природы.

56. Понятие и функции экологической сертификации.

57. Понятие, виды и задачи экологического контроля.

58. Государственный экологический контроль.

59. Муниципальный и производственный экологический контроль.

60. Понятие, виды и принципы экологической экспертизы.

61. Порядок проведения государственной экологической экспертизы.

62. Понятие и система внутрихозяйственного управления в сфере взаимодействия общества и природы.

63. Понятие, цели, виды экологического аудита, порядок его проведения.

64. Экологическое страхование.

65. Понятие и функции юридической ответственности за экологические правонарушения.

66. Понятие, виды и структура экологических правонарушений.

67. Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения.

68. Административная ответственность за экологические правонарушения.

69. Уголовная ответственность за экологические правонарушения.

70. Имущественная ответственность за экологические правонарушения.

71. Разрешение споров в сфере взаимодействия общества и природы.

72. Виды экологического вреда, способы и принципы его возмещения.

73. Порядок компенсации вреда окружающей среде.

74. Возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан.

75. Эколого-правовой режим земли и почвы.

76. Эколого-правовой режим недр.

77. Эколого-правовой режим поверхностных и подземных вод.

78. Эколого-правовой режим леса.

79. Эколого-правовой режим животного мира.

80. Правовая охрана атмосферного воздуха, озонового слоя атмосферы и околоземного космического пространства.

81. Понятие и состав особо охраняемых природных территорий.

82. Понятие и способы формирования экологической культуры.

83. Понятие, цели, объекты и содержание оценки воздействия на окружающую среду, охраны окружающей среды.

84. Понятие отходов производства и потребления.

85. Экологические требования к выпускаемой продукции.

86. Особенности правовой охраны окружающей среды поселений.

87. Правовой режим зон чрезвычайной экологической ситуации.

88. Правовой режим зон экологического бедствия.

89. Понятие радиационной и ядерной безопасности.

90. Понятие и источники международного права окружающей среды.

91. Экологическое право экономически развитых государствах.

92. Основные источники экологического права зарубежных стран.

Темы рефератов, курсовых и дипломных работ

1. Источники экологического права
2. Принципы охраны окружающей среды
3. Особенности понятийного аппарата экологического права
4. Экологическая функция государства и права
5. Экологические правовые отношения
6. Экологическое законодательство субъектов Российской Федерации
7. Экологические права и обязанности граждан
8. Право на благоприятную окружающую среду как основное право в системе экологических прав граждан
9. Право граждан и общественных объединений на получение экологической информации
10. Право граждан и общественных объединений на участие в принятии экологически значимых решений и формы его реализации в российском законодательстве
11. Права общественных объединений и иных некоммерческих организаций в области охраны окружающей среды
12. Экологические обязанности государства, муниципальных образований и иных субъектов
13. Государственное экологическое управление: понятие, функции, порядок осуществления
14. Муниципальное экологическое управление
15. Разграничение полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ в сфере охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности
16. Экологическое планирование: понятие, виды, цели, порядок осуществления
17. Лицензирование в сфере охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности
18. Нормирование в области охраны окружающей среды
19. Учет источников вредного воздействия на окружающую среду
20. Экологический мониторинг: понятие, виды, цели, порядок осуществления
21. Экологический контроль: понятие, виды, порядок осуществления
22. Государственный экологический контроль: понятие, порядок осуществления
23. Оценка воздействия на окружающую среду
24. Экологическая экспертиза
25. Принципы экологической экспертизы

26. Экономический механизм охраны окружающей среды
27. Плата за негативное воздействие на окружающую среду
28. Экологическое страхование
29. Экологический аудит
30. Правовые основы экономического стимулирования деятельности по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов и обеспечению экологической безопасности
31. Экологические функции правоохранительных органов
32. Административная ответственность за экологические правонарушения
33. Уголовная ответственность за экологические правонарушения
34. Возмещение вреда, причиненного окружающей среде, отдельным природным объектам (компонентам природной среды)
35. Возмещение вреда, причиненного здоровью человека в результате негативного воздействия окружающей среды
36. Порядок приостановления, ограничения и прекращения деятельности, осуществляемой в нарушении экологических требований
37. Правовые меры охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности
38. Правовые меры охраны окружающей среды от отходов производства и потребления
39. Правовые меры охраны окружающей среды в сельском хозяйстве
40. Правовые меры охраны окружающей среды городов и иных поселений
41. Понятие и виды особо охраняемых природных территорий
42. Правовой режим заповедников
43. Правовой режим национальных парков
44. Правовые меры охраны редких и исчезающих видов животных и растений
45. Правовые меры охраны озонового слоя Земли
46. Международные принципы охраны окружающей среды
47. Международные договоры по охране атмосферного воздуха
48. Конвенция по изменению климата 1992 г.
49. Международные договоры по охране моря от загрязнения нефтью