

Федеральное агентство по образованию
Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Уральская государственная юридическая академия»

Филиал ГОУ ВПО УрГЮА в г. Уфе

Кафедра гражданско-правовых дисциплин

УЧЕБНЫЙ КУРС

История прокуратуры

Программа

Для студентов, обучающихся на дневной форме обучения

специальность 03.05.01 - юриспруденция

квалификация 65 — юрист

Уфа 2010

Составитель

Селезнева Мария Геннадьевна, ст.преподаватель

Филиал ГОУ ВПО УрГЮА в г. Уфе

АННОТАЦИЯ

Учебно-методический комплекс содержит программу курса «История прокуратуры», планы лекций, список основной и дополнительной литературы в соответствии с изучаемыми темами. В УМК сформулированы вопросы и рекомендации для самостоятельной работы студентов. Предлагаются темы рефератов, курсовых, выпускных квалификационных работ.

Для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов, а также практических работников.

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Указом Президента РФ от 7 июня 1996 года, в котором отмечена роль прокуратуры в укреплении законности и правопорядка, 12 января провозглашено «Днем прокуратуры». 12 января 1997 года юридическая общественность отпраздновала 275-ю годовщину образования Российской прокуратуры. А 12 января 2007 года - 285-ю годовщину образования Российской прокуратуры.

В связи с этой знаменательной датой следует обратиться к истории возникновения и становления этого государственного органа, обозначить основные этапы его развития в эпоху существования Российской империи.

Историческое исследование создания и формирования какого-нибудь государственного органа помогает лучше понять историческое предназначение данного органа, его место в системе других государственных органов, а также историческую необходимость выполнения возложенных на него функций.

К тому же, изучая историю того или иного государственного органа, студенты смогут в современных условиях понять меры законодательного и организационного характера, направленные на повышение эффективности этого государственного органа.

Сказанное в полной мере относится и к органам прокуратуры; их деятельность никогда, ни в одном государстве не оценивалась однозначно. Вырабатывались различные концепции прокурорского надзора, многие положения которых не находили применения в практике, и, наоборот практика выдвигала определенные требования к органам прокуратуры, не нашедшие закрепления в законах о прокуратуре и научного обоснования в теории прокурорского надзора.

В настоящее время, когда в Российской Федерации активно осуществляется судебная реформа, и закладываются основы правового государства, особенно важно глубоко изучить:

- историю возникновения прокуратуры как государственного органа,
- учреждения прокуратуры в Российской империи,
- перенесения на российскую почву сложившихся в западных странах принципов её организации и деятельности,
- создания прокуратуры в Советской России, а затем в СССР и в Российской Федерации.

Следует отметить, что в отличие от судопроизводства, зародившегося в далеком прошлом, прокуратура в механизме государственности возникла сравнительно недавно.

17 ноября 2005 г. исполнилось 10 лет со времени подписания Президентом Российской Федерации Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации», который стал основным звеном правового обеспечения деятельности органов отечественной прокуратуры в последующие годы, фактически, начиная с 1 января 1996 г., хотя следует отметить, что этот Закон, что называется, возник не «на пустом месте».

Первым Законом новой независимой России стал Закон РФ «О прокуратуре Российской Федерации», принятый 17 января 1992 г. Он появился настолько своевременно, что прокуратура Российской Федерации практически не ощутила правового вакуума, который образовался после распада Союза Советских Социалистических Республик и по общему правилу восполнялся союзным законодательством в той части, которая не противоречила законодательству Российской Федерации. Несмотря на острые дискуссии, сопровождавшие процесс принятия Закона, он получился достаточно цельным, последовательным и довольно эффективным, хотя некоторые его положения не в полной мере согласовывались с представлениями прокуроров о прокурорском надзоре. В частности (особенно на первых порах), казалось несостоятельным обозначение деятельности прокурора, связанной с рассмотрением дел судами, не так, как было ранее: «... надзор за исполнением законов при рассмотрении дел в судах», а как участие прокурора в их рассмотрении.

Во время действия Закона о прокуратуре 1992 г. был принят ряд важных законодательных актов, в соответствии с которыми возникла необходимость внести в Закон существенные коррективы. Прежде всего речь идет о принятой 12 декабря 1993 г. Конституции Российской Федерации, в которой определены основополагающие принципы организации и деятельности органов прокуратуры, порядок назначения Генерального прокурора РФ, прокуроров субъектов Российской Федерации, а также нижестоящих прокуроров.

Реформирование России по пути создания правового общества в дальнейшем определит новый статус прокуратуры. Наверное, часть полномочий отойдет к иным правоохранительным структурам. Одно останется неизменным - прокуратура будет выражать правовую волю государства и исполнять роль института, защищающего его права. Эти функции вытекают из действующей Конституции Российской Федерации и опираются на системообразующие принципы, определяемые законными интересами граждан и государства. Именно они будут играть главную роль при реформировании института прокуратуры. Вероятно, исчезнет надобность в функциях "глобального" надзора, сократится подследственность прокуратуры, возможно, изменится роль прокуратуры как государственного обвинительного органа. Все это произойдет в ближайшей перспективе

независимо от того, насколько это нравится или не нравится сторонникам и противникам обновления института прокуратуры. Правоохранительная система во всей своей совокупности должна решать задачи, обеспечивающие динамичное развитие общества и личности. Поэтому ее структурные перестройки должны быть целесообразными и объективными. Случайные или половинчатые реформы могут создать проблемы, аналогичные тем, которые наблюдались в 20-е или 30-е годы.

Рабочая учебная программа по спецкурсу «История прокуратуры» определяет общий объем лекционных. В ней определяется перечень необходимых тем, последовательность их изучения и содержание всех видов учебных занятий с учетом бюджета времени, устанавливаемого учебным планом. Студенты получают полный курс знаний, необходимый для успешного выполнения ими соответствующих профессиональных обязанностей.

Добросовестное и глубокое изучение студентами дисциплины «История прокуратуры» позволит получить прочные знания по дисциплине.

Изучив спецкурс, студенты должны знать:

- основные понятия и систему спецкурса;
- цели и задачи создания органов прокуратуры Петром 1, полномочия прокуратуры;
- задачи, полномочия прокуратуры в различные периоды развития государства.

Содержание учебной программы отражает современный уровень науки прокурорского надзора, ее связь с другими науками, а также опыт преподавания данной дисциплины в вузах России и других высших учебных заведениях.

УЧЕБНО-ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН

Наименование тем	Аудиторные занятия		Самостоятельная работа
	в том числе		
	лекции	семинары	
1. Основные понятия и система дисциплины. Петровская прокуратура (1722-1725гг.).	6		6
2. Дореформенная (петровская) прокуратура (1725-1864гг.)	6		6
3. Пореформенная Российская прокуратура 1864-1917гг.	10		10
4. Создание и становление прокуратуры с Советской России (1917-1936 ГГ.)	10		10
5. Деятельность прокуратуры в период Великой Отечественной войны и в послевоенные годы. Прокуратура в период 1954—1991 гг.	4		4
6. Постсоветская российская прокуратура	4		4
Зачет 6 семестр			
Всего	40		40

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

- Тема № 1. Основные понятия и система дисциплины. Петровская прокуратура (1722-1725гг.).
- Тема № 2. Дореформенная (петровская) прокуратура (1725-1864гг.)
- Тема № 3. Пореформенная Российская прокуратура 1864-1917гг.
- Тема №4. Создание и становление прокуратуры с Советской России (1917-1936 ГГ.)
- Тема № 5. Деятельность прокуратуры в период Великой Отечественной войны и в послевоенные годы. Прокуратура в период 1954—1991 гг.
- Тема № 6. Постсоветская российская прокуратура.

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА, рекомендуемая по всем темам курса

1. Конституция 1936г.
2. Конституция СССР 7 октября 1977г
3. Конституция РФ 1993г.
4. Судебные уставы 1864 года.
5. Облегчительные Правила от 11 октября 1865 г Полное собрание законов Российской империи, 2 изд., т. 41, № 43077.
6. Императорский Указ от 30 июня 1868 г. ПСЗ, т. 43, № 46061.
7. Правил 10 марта 1869г. ПСЗ, т. 44, № 46840.
8. Закон от 7 марта 1866 г. ПСЗ, т. 41, № 43077.
9. Собрание узаконений, 1866, № 24, 15 марта.
10. Временная инструкция губернским прокурорам НКЮ "О вопросах ближайшей деятельности прокуроров на местах в области общего надзора" от 17 октября 1922 г. .: Сборник циркуляров НКЮ РСФСР за 1922-1925гг. М., 1926. с.102.
11. Положение «О прокурорском надзоре" 1 августа 1922 г. Собрание узаконений РСФСР. 1922. № 44. С. 539
12. Декрет ВЦИК и СНК РСФСР 16 ноября 1922 г., СУ РСФСР. 1922. № 77. Ст. 960.
13. Постановление ЦИК и СНК СССР "Об Учреждении Прокуратуры Союза СССР» от 20 июня 1933 г.

14. Постановление ЦИК и СНК от 17 декабря 1933г. «Об утверждении Положения о Прокуратуре Союза ССР».
15. Закон СССР "О присвоении Прокурору СССР наименования Генерального прокурора СССР" 19 марта 1946г. Ведомости Верховного Совета СССР. 1946. № 10.
16. Положение о прокурорском надзоре в СССР, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета СССР от 24 мая 1955 г.
17. Указ Президента РФ от 7 июня 1996 года.
18. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 27 февраля 1959 г. «Об учреждении в органах прокуратуры коллегии прокуратуры».
19. Положение о поощрениях и дисциплинарной ответственности прокуроров и следователей органов прокуратуры, утвержденное Указом Президиума Верховного Совета СССР от 24 февраля 1964 г.
20. Закон "О Прокуратуре СССР" 30 ноября 1979 г.
21. Постановлением Президиума Верховного Совета СССР от 6 февраля 1989 г. "О структуре Прокуратуры Союза ССР".
22. Постановление Верховного Совета РСФСР от 15 ноября 1991 г. "Об образовании единой системы органов прокуратуры РСФСР".
23. Закон Российской Федерации "О Прокуратуре Российской Федерации" 18 февраля 1992 г.
24. Федеральный закон "О Прокуратуре Российской Федерации" 18 октября 1995 г.
25. Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» 17 февраля 1999 г.

Дополнительная литература.

1. Басков Л. И. Отечественная прокуратура в 1922—1996 гг. // Вестник МГУ. Серия 11, «Право». 1999: №Т. С. 1У3.
2. Басков В.И. История прокуратуры Российской империи. Вестн.М-ГУ.Сер.11, Право.1997.№2.
3. Березовская С. Развитие общего надзора в советском государстве.// Соц.законность. 1967. №5.
4. Бессарабов В.Г. Дореформенная (петровская) прокуратура (1772-1864 гг.) // Журнал российского права. N 8. 2002.-С.152.
5. Бессарабов В.Г. Пореформенная российская прокуратура (1864-1917гг.). Журнал российского права. 2002. №10.
6. Бессарабов В. Г. Постсоветская российская прокуратура.
7. Буцковский Н. О деятельности прокурорского надзора вследствие отделения обвинительной власти от судебной. СПб., 1863.
8. Веретенников В.И. Очерки истории генерал-прокуратуры в России доекатерининского времени. Харьков, 1915.

9. Виленский Б.В. Судебная реформа и контрреформа в России. Саратов, 1969.
10. Головачев А. А. Десять лет реформ. СПб., 1872,
11. Гредингер Ф. Прокурорский надзор за 50 лет. Пг., 1915
12. Григоренко В.Н. прокуратура в борьбе с местничеством и ведомственностью. / Советская структура. Очерки истории. М., 1993. С.89-90.
13. Ефремова Н.Н. Министерство юстиции Российской империи. М., 1983.
14. Журнал «Российский судья». М., 2002. №4.
15. Казанцев С.М. История царской прокуратуры. СПб., 1993.
16. С. М. Казанцев. ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ПОСЛЕ СУДЕБНОЙ РЕФОРМЫ 1864 ГОДА Вестник ЛГУ, сер. 6, 1986, вып.1
17. Казанцев С.М. Дореволюционные юристы о прокуратуре: Сборник статей. СПб., 2001.
18. Казанцев С. М. Судебная реформа 1864г. и реорганизация прокуратуры. - В кн.: Государственное управление и право Л., 1984.
19. Кони А.Ф. Сочинения. Т.5. М., 1968. С.8.
20. Кони А. Ф. Приемы и задачи прокуратуры. Соч. Т. 4. М., 1967.
21. Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 39, 44,36,45.
22. Муравьев Н.В. Прокурорский надзор в его устройстве и деятельности. М.. 1889.
23. О прокурорском надзоре // Судебные уставы 1864 года. СПб., 1866.
24. Познанский А Н. Записка о реорганизации прокурорского надзора. Рига, 1895, с. 39.
25. Полянский Н.Н. Судьба процессуальных гарантий и личной свободы во Франции. М. – Л., 1946.
26. Права человека в России: декларации, нормы и жизнь // Материалы международной конференции, посвященной 50-летию Всеобщей декларации прав человека // Государство и право. 2000. № 3.
27. Прокуратура Санкт-Петербурга: Исторический очерк. СПб., 1997.
28. Прошлое и настоящее общего надзора. // Соц. законность. 1937. №6.
29. Российское законодательство X-XX веков. Т.5. М., 1987.
30. Рохлин В.И., Сыдорук И.И. Прокурорский надзор: защита прав человека. СПб., 2001.
31. Руденко Р.А. Задачи дальнейшего укрепления социалистической законности в свете решений XX съезда КПСС // Советское государство и право. 1956. №3.
32. Сидорова Н. Страницы истории // Законность. 1993. №5.
33. Советская прокуратура. История и современность. М., 1977.
34. Становление правового государства в РФ и функции прокуратуры. // Государство и право. 1994. №5.
35. Чельцов-Бебутов М. А. Курс советского уголовно-процессуального права. М.. 1957, т. 1.

36. О. И. Чердаков СОЗДАНИЕ И СТАНОВЛЕНИЕ ПРОКУРАТУРЫ В СОВЕТСКОЙ РОССИИ (1917-1936 ГГ.) 2003г.

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Исторические предпосылки создания прокуратуры Франции. Её функции и полномочия.
2. Исторические предпосылки создания прокуратуры Петром 1 в 1722г. Фискальная служба. Другие формы надзорной власти России.
3. Задачи, цели, принципы организации и деятельности петровской прокуратуры, её структура и полномочия (права и обязанности), отрасли надзорной деятельности.
4. Прокуратура при Екатерине 1.
5. Прокуратура во время царствования Анны Леопольдовны.
6. Прокуратура во время царствования Императриц Елизаветы Петровны (1741-1761), Екатерине 2-й.
7. Прокуратура во время царствования Павла 1, Александра 1(1801-1825гг.)
8. Прокуратура во время царствования Александра II (1855-1881гг.).
9. Судебная реформа 1864г.
10. Государственное назначение прокурорского надзора, его содержание, задачи и полномочия прокуроров по «Основным положениям о прокуратуре» 29 сентября 1862г.
11. Прокуратура в соответствии с Учреждением судебных установлений, Уставами гражданского и уголовного судопроизводства, Уставом о наказаниях.
12. Назначение и полномочия прокуратуры в период Судебной реформы 1864г.
13. Губернская и судебная прокуратура на рубеже XIX и XX веков.
14. полномочия губернской прокуратуры на рубеже XIX и XX веков.
15. полномочия судебной прокуратуры на рубеже XIX и XX веков.
16. Полномочия прокуратуры в борьбе с революционным движением в стране на рубеже XIX и XX веков.
17. Различные политические взгляды по вопросу расширения круга прокурорского надзора на рубеже XIX и XX веков.
18. Прокуратура в период революции 1905—1907 годов.
19. Исторические предпосылки создания прокуратуры в советской России 1917-1936гг.
20. Ленинский принцип революционной законности, «двойного» подчинения прокуратуры.
21. Различные точки зрения по вопросу полномочий советской прокуратуры в период её создания и становления.

22. Положение о прокурорском надзоре 1922г. Место, функции и полномочия прокуратуры.
23. Прокуратура Верховного Суда СССР.
24. Создание Прокуратуры СССР в 1933г. Полномочия, отрасли прокуратуры СССР.
25. Конституция СССР 1936г. о прокуратуре Союза ССР.
26. Прокуратура и тоталитарная системы советского государства в период культа личности Сталина.
27. Деятельность прокуратуры в период Великой Отечественной войны и в послевоенные годы.
28. Полномочия прокуратуры в соответствии с Положением о прокурорском надзоре в СССР в 1955г.
29. прокуратура СССР в соответствии с Конституцией СССР 1977г.
30. Закон о прокуратуре СССР 1979г.
31. Прокуратура после распада СССР.
32. Закон Российской Федерации "О Прокуратуре Российской Федерации" 18 февраля 1992 г.
33. Прокуратура РФ в соответствии с Конституцией РФ 1993г.
34. Прокуратура РФ в период экономических рыночных отношений реформ 1991-
35. Новая редакция ФЗ «О прокуратуре РФ» 1995г.
36. ФЗ «О внесении изменений и дополнений в ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» 17 февраля 1999 г. и исторические предпосылки.
37. Функция прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина по ФЗ «О прокуратуре РФ».
38. Исторические предпосылки принятия ФЗ «О внесении изменений и дополнений в ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» 17 февраля 1999 г.

ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ, КУРСОВЫХ И ДИПЛОМНЫХ РАБОТ

1. Исторические предпосылки создания прокуратуры Франции. Её функции и полномочия.
2. Исторические предпосылки создания прокуратуры Петром 1 в 1722г. Фискальная служба. Другие формы надзорной власти России.
3. Задачи, цели, принципы организации и деятельности петровской прокуратуры, её структура и полномочия (права и обязанности), отрасли надзорной деятельности.
4. Прокуратура при Екатерине 1.
5. Прокуратура во время царствования Анны Леопольдовны.
6. Прокуратура во время царствования Императриц Елизаветы Петровны (1741-1761), Екатерине 2-й.

7. Прокуратура во время царствования Павла 1, Александра 1(1801-1825гг.)
8. Прокуратура во время царствования Александра II (1855-1881гг.).
9. Судебная реформа 1864г.
10. Государственное назначение прокурорского надзора, его содержание, задачи и полномочия прокуроров по «Основным положениям о прокуратуре» 29 сентября 1862г.
11. Прокуратура в соответствии с Учреждением судебных установлений, Уставами гражданского и уголовного судопроизводства, Уставом о наказаниях.
12. Назначение и полномочия прокуратуры в период Судебной реформы 1864г.
13. Губернская и судебная прокуратура на рубеже XIX и XX веков.
14. полномочия губернской прокуратуры на рубеже XIX и XX веков.
15. полномочия судебной прокуратуры на рубеже XIX и XX веков.
16. Полномочия прокуратуры в борьбе с революционным движением в стране на рубеже XIX и XX веков.
17. Различные политические взгляды по вопросу расширения круга прокурорского надзора на рубеже XIX и XX веков.
18. Прокуратура в период революции 1905—1907 годов.
19. Исторические предпосылки создания прокуратуры в советской России 1917-1936гг.
20. Ленинский принцип революционной законности, «двойного» подчинения прокуратуры.
21. Различные точки зрения по вопросу полномочий советской прокуратуры в период её создания и становления.
22. Положение о прокурорском надзоре 1922г. Место, функции и полномочия прокуратуры.
23. Прокуратура Верховного Суда СССР.
24. Создание Прокуратуры СССР в 1933г. Полномочия, отрасли прокуратуры СССР.
25. Конституция СССР 1936г. о прокуратуре Союза ССР.
26. Прокуратура и тоталитарная системы советского государства в период культа личности Сталина.
27. Деятельность прокуратуры в период Великой Отечественной войны и в послевоенные годы.
28. Полномочия прокуратуры в соответствии с Положением о прокурорском надзоре в СССР в 1955г.
29. прокуратура СССР в соответствии с Конституцией СССР 1977г.
30. Закон о прокуратуре СССР 1979г.
31. Прокуратура после распада СССР.
32. Закон Российской Федерации "О Прокуратуре Российской Федерации" 18 февраля 1992 г.
33. Прокуратура РФ в соответствии с Конституцией РФ 1993г.

34. Прокуратура РФ в период экономических рыночных отношений реформ 1991-
35. Новая редакция ФЗ «О прокуратуре РФ» 1995г.
36. ФЗ «О внесении изменений и дополнений в ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» 17 февраля 1999 г. и исторические предпосылки.
37. Функция прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина по ФЗ «О прокуратуре РФ».
38. Исторические предпосылки принятия ФЗ «О внесении изменений и дополнений в ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» 17 февраля 1999 г.