

Федеральное агентство по образованию
Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Уральская государственная юридическая академия»

Филиал ГОУ ВПО УрГЮА в г. Уфе

Кафедра гражданско-правовых дисциплин

УЧЕБНЫЙ КУРС

Муниципальное право

Учебно-методический комплекс

Для студентов, обучающихся на дневной форме обучения

специальность 03.05.01 - юриспруденция

квалификация 65 — юрист

Уфа 2010

Составитель

Хатмуллина Айгуль Фановна, преподаватель,
Филиал ГОУ ВПО УрГЮА в г. Уфе

Тематический план

Темы	Количество часов		
	Лекции	Семинары	Сам.раб.
Муниципальное право как отрасль российского права и науки	2	4	8
Конституционно-правовой статус местного самоуправления	4	4	6
Правовая и экономическая основы местного самоуправления	4	4	8
Территориальная организация местного самоуправления	5	4	6
Компетенция муниципальных образований	4	4	8
Органы местного самоуправления и гарантии их деятельности	4	2	8
Муниципальная служба. Ответственность должностных лиц местного самоуправления	5	4	6
Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Муниципальные выборы	4	2	8
Становление и развитие местного самоуправления в России	4	2	8
Всего: 132	36	30	66

Рабочая программа

Введение

Изучение дисциплины «Муниципальное право России» предусмотрено государственным образовательным стандартом Российской Федерации и имеет важное значение для профессиональной подготовки специалистов юридического профиля. Целью преподавания данного учебного курса является приобретение студентами необходимых теоретических и практических знаний в области нормативно-правового регулирования и обеспечения деятельности местного самоуправления, а также о правовом положении, полномочиях, правах и обязанностях субъектов, вовлеченных в муниципально-правовые отношения.

Важнейшей задачей курса является получение студентами необходимого объема знаний о механизме муниципально-правового регулирования различных сторон деятельности органов местного самоуправления и самого населения по решению вопросов местного значения. Частными задачами учебной дисциплины «Муниципальное право России» являются задачи формирования у студентов системных и комплексных знаний:

- о предмете, демократической сущности и системе муниципального права;
- о муниципальных системах зарубежных стран и истории развития местного самоуправления в России;
- о современной концепции местного самоуправления;
- о развитии муниципально-правовых отношений и законодательства о местном самоуправлении;
- о причинах и сущности изменений, происходящих в правовом регулировании территориальной, организационной, экономической и финансовой основ местного самоуправления на современном этапе муниципальной реформы в нашей стране;
- о структуре и правовом статусе органов и должностных лиц местного самоуправления; правовых основах муниципальной службы; системе муниципальных правовых актов;
- о предметах ведения муниципальных образований и полномочиях

органов и должностных лиц местного самоуправления;
о гарантиях и защите прав местного самоуправления;
о правовой ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, контроле и надзоре за их деятельностью.

Учебный план включает проведение лекционных и семинарских занятий по данной дисциплине. При подготовке к лекции студенты должны предварительно ознакомиться с учебным материалом по данной теме и при конспектировании лекции преподавателя акцентировать внимание на новых теоретических положениях, правовых или фактических данных, не нашедших отражения в учебной литературе. При подготовке к семинарским занятиям студентам необходимо изучить лекционный материал, рекомендованную учебную, научную и справочную литературу (в частности, комментарии федеральных законов), законодательные и иные нормативные правовые акты по данной теме, судебные решения (особое внимание уделить анализу постановлений Конституционного Суда Российской Федерации по делам, затрагивающим проблематику местного самоуправления). Накопленные студентом знания по теме семинарского занятия могут быть отражены в форме подготовленного доклада, проблемного сообщения, иного самостоятельного выступления, а также дополнения сообщений других студентов, выступивших в ходе дискуссии по вопросам семинара.

Проведением семинарского занятия решаются задачи усвоения понятийного аппарата в муниципальном праве; закрепления и углубления знаний о природе и сущности местного самоуправления, об историческом пути его развития в России и зарубежных странах; изучения теоретических, правовых и иных источников муниципального права; приобретения навыков самостоятельной подготовки каждым студентом проектов муниципальных правовых актов, решения конкретных задач и практических ситуаций; получения знаний об организации и формах работы органов местного самоуправления, механизмах взаимодействия между ними, о прямых и обратных связях между населением и органами местного самоуправления; выработки навыков обобщения и анализа процессов, происходящих в местном самоуправлении, выявления теоретических, правовых и практических проблем функционирования местного самоуправления и поиска путей их разрешения.

В результате изучения учебной дисциплины «Муниципальное право России» студенты должны овладеть знаниями о системе муниципального права и системе местного самоуправления и навыками

самостоятельной подготовки проектов муниципальных правовых актов; о теоретических основах, демократической сущности и общецивилизационных ценностях местного самоуправления; о сущности муниципальной (местной) власти как института в системе публичной власти в Российской Федерации; об основных источниках муниципального права; о правовом статусе субъектов муниципально-правовых отношений; о территориальной организации местного самоуправления; о структуре и полномочиях органов местного самоуправления; о правовых основах муниципальной службы; о правовом регулировании имущественных и финансовых отношений в муниципальных образованиях; об особенностях осуществления местного самоуправления на отдельных территориях; о правовом обеспечении межмуниципального сотрудничества; о правовых гарантиях и ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, юридическими и физическими лицами и государством.

Тема 1. Муниципальное право как отрасль права и науки

Предпосылки становления отрасли муниципального права. Понятие муниципального права и его особенности. Его комплексная природа.

Предмет муниципального права. Общественные отношения, регулируемые муниципальным правом.

Метод муниципального права.

Сочетание публично-правовых и частноправовых методов правового регулирования.

Система муниципального права.

Муниципально-правовые нормы: понятие, классификация.

Понятие и предмет науки муниципального права в России: досоветский период, период советского строительства, современное состояние.

Место науки муниципального права в системе юридических наук.

Система учебного курса муниципального права РФ. Значение курса муниципального права для профессиональной подготовки юристов.

Теории местного самоуправления.

Тема 2. Конституционно-правовой статус местного самоуправления

Конституция Российской Федерации, федеральные законы и иные правовые акты федеральных органов государственной власти в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.

Конституции (уставы), законы и иные нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.

Конституционная модель местного самоуправления. Нормативное определение местного самоуправления.

Юридически значимые признаки, принципы гарантии местного самоуправления.

Система местного самоуправления.

Тема 3. Правовая и экономическая основы местного самоуправления

Источники муниципального права: понятие, классификация. Конституция Российской Федерации.

Международно-правовые акты. Европейская хартия местного самоуправления. Федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты Президента РФ, постановления Правительства РФ как источники муниципального права.

Законодательство о местном самоуправлении субъектов РФ.

Муниципальные правовые акты: понятие, классификация, виды, разработка, принятие.

Понятие и состав экономической основы местного самоуправления.

Процесс законодательного оформления экономической базы местного самоуправления.

Муниципальная собственность: понятие, состав. Субъекты права муниципальной собственности.

Способы и порядок защиты муниципальной собственности.

Особенности участия муниципального образования в гражданско-правовых отношениях.

Полномочия органов местного самоуправления в области хозяйственно-экономической деятельности.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере внешнеэкономической деятельности.

Правовое закрепление финансовой самостоятельности местного самоуправления.

Местные финансы: понятие, состав, принципы формирования и использования.

Понятие местного бюджета. Структура местного бюджета. Доходная часть местного бюджета. Закрепленные доходы. Регулирующие доходы. Дотации. Субвенции. Собственные доходы муниципального образования. Расходная часть местного бюджета.

Местные налоги и сборы: понятие, виды, порядок введения.

Взаимоотношения бюджетов вышестоящих и нижестоящих уровней.

Понятие бюджетного процесса.

Полномочия органов местного самоуправления в бюджетном процессе.

Стадии бюджетного процесса. Формирование проекта бюджета.

Исполнение бюджета, отчет об исполнении бюджета. Финансовый контроль в бюджетном процессе.

Тема 4. Территориальная основа местного самоуправления

Понятие территориальных основ местного самоуправления.

Муниципальное образование: понятие, виды, юридические

признаки.

Виды муниципальных образований: поселения (городские, сельские), объединенные (районы, уезды, сельские округа, волости и т. п.) и внутригородские территории.

Порядок установления и изменения границ муниципальных образований.

Виды земель, составляющих территорию муниципального образования.

Административно-территориальное и муниципально-территориальное устройство: понятие, соотношение.

Образование, преобразование, упразднение муниципальных образований. Законодательный порядок образования, объединения, выделения муниципальных образований. Законодательный порядок разделения, присоединения, упразднения муниципальных образований. Правопреемство при образовании, преобразовании муниципальных образований.

Федеральный реестр муниципальных образований. Реестры муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Муниципальные образования с особым правовым статусом (ЗАТО, наукоград, приграничные территории, Москва и Санкт-Петербург).

Тема 5. Компетенция муниципальных образований

Понятие и структура компетенции муниципальных образований. Вопросы местного значения поселений, муниципального района, городского округа.

Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Выполнение социально значимых работ.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: порядок наделения, осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Тема 6. Органы местного самоуправления и гарантии их деятельности

Понятие и система органов местного самоуправления, особенности правового положения.

Общие принципы организации и деятельности органов местного

самоуправления.

Компетенция органов местного самоуправления: общая характеристика.

Правовые акты органов местного самоуправления: понятие, виды, классификация, толкование.

Представительные органы местного самоуправления. Место и роль представительных органов в системе местного самоуправления.

Полномочия представительных органов местного самоуправления: собственные и исключительные.

Структура представительных органов местного самоуправления.

Руководящие органы и должностные лица представительных органов местного самоуправления.

Постоянные комиссии представительных органов местного самоуправления: виды, функции, полномочия, порядок образования, деятельности. Другие депутатские образования: территориальные депутатские группы, комитеты, рабочие группы.

Организация и проведение заседаний (сессий) местных представительных органов.

Особенности проведения первых организационных заседаний.

Акты представительных органов местного самоуправления: порядок принятия и вступления в силу.

Правовое положение депутата представительного органа местного самоуправления.

Глава муниципального образования: понятие, место в системе местного самоуправления.

Правовая основа статуса главы муниципального образования.

Вступление в должность и прекращение полномочий главы муниципального образования: представительские, хозяйственные, организационно-распорядительные.

Акты главы муниципального образования.

Правовой статус выборных глав администраций, поселений, сельсоветов.

Правовой статус исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления – местной администрации.

Структура местной администрации: органы управления специальной компетенции, вспомогательные отделы, комиссии при администрации.

Правовые акты главы муниципального образования и должностных лиц местной администрации.

Гарантии местного самоуправления: понятие, система, виды. Политические гарантии местного самоуправления.

Экономические гарантии местного самоуправления.
Социальные гарантии местного самоуправления.
Организационные гарантии местного самоуправления.
Юридические гарантии местного самоуправления.
Запрет на ограничение прав местного самоуправления.
Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов местного самоуправления. Рассмотрение обращений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
Судебная и иные формы защиты местного самоуправления.
Юридическая ответственность за ограничение прав местного самоуправления.
Юридическая ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение правовых актов местного самоуправления.
Дополнительные гарантии для членов выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления.
Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению законности и правопорядка на территории муниципального образования.

Тема 7. Муниципальная служба

Понятие муниципальной службы. Законодательство о муниципальной службе.

Принципы муниципальной службы.

Понятие должности. Классификация должностей. Понятие муниципального служащего и его статус.

Прохождение муниципальной службы: условия поступления на службу; замещение должностей; должностные обязанности и права служащего; ограничения, связанные с муниципальной службой, аттестация и присвоение квалификационных разрядов; поощрение; ответственность служащего; основания прекращения муниципальной службы.

Рассмотрение споров, связанных с прохождением муниципальной службы.

Особенности прохождения муниципальной службы выборными должностными лицами и депутатами, работающими на постоянной основе в органах местного самоуправления.

Ответственность органов местного самоуправления и их

должностных лиц

Законодательное закрепление ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Понятие и формы ответственности.

Механизм реализации ответственности перед населением муниципального образования.

Механизм реализации ответственности перед государством.

Ответственность перед гражданами и юридическими лицами. Виды ответственности: дисциплинарная, административная, имущественная, уголовная.

Контроль в сфере местного самоуправления; контроль за деятельностью органов местного самоуправления и их должностных лиц, осуществляемый населением муниципального образования; контроль, осуществляемый органами государственной власти; судебный контроль.

Механизм обжалования действий и решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Право на административную жалобу. Право на судебную жалобу.

Надзор за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Тема 8. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Муниципальные выборы

Понятие общественного самоуправления жителей.

Местный референдум: понятие, правовая основа проведения, обстоятельства, круг вопросов, по которым проводится местный референдум.

Реализация права граждан муниципального образования на осуществление инициативы проведения референдума.

Порядок постановки вопроса о проведении местного референдума и назначение референдума.

Основные принципы проведения референдума.

Порядок проведения референдума, юридическая сила решений, принятых на местном референдуме.

Обстоятельства, исключающие проведение местного референдума.

Общие собрания, сходы, конференции граждан по месту жительства.

Правовая основа созыва и проведения собрания (схода) граждан.

Лица, участвующие в собрании (сходе) граждан; порядок созыва и проведения собрания (схода); полномочия собрания (схода).

Обращения граждан: понятие, виды.

Гарантии реализации права граждан на обращение. Законодательные требования к обращениям.

Порядок рассмотрения обращений.

Народная правотворческая инициатива.

Местные общественные объединения: юридическое определение и виды.

Образование и регистрация местных общественных объединений. Реорганизация, ликвидация, приостановление деятельности местных общественных объединений.

Религиозные объединения: понятие, виды. Образование и регистрация местных религиозных объединений. Взаимоотношения религиозных объединений с органами местного самоуправления.

Собрания, митинги, уличные шествия, демонстрации, пикеты: понятие, правовое регулирование.

Органы территориального общественного самоуправления: понятие, виды, порядок образования, полномочия.

Экономическая основа деятельности. Взаимоотношения с органами местного самоуправления.

Гарантии организации и деятельности.

Местные выборы, избирательное право и избирательная система.

Основные источники местного избирательного права.

Принципы избирательного права.

Избирательный процесс в системе местного самоуправления: назначение выборов; образование избирательных округов, участков; формирование избирательных комиссий; выдвижение и регистрация кандидатов для избрания в органы местного самоуправления.

Правовой статус кандидатов и их доверенных лиц; проведение предвыборной агитации; голосование; определение результатов выборов.

Полномочия органов местного самоуправления по организации выборов.

Тема 9. Становление и развитие местного самоуправления в России

Местное самоуправление в дореволюционной России
Институты самоуправления допетровской Руси.

Новгородское самоуправление в России VI – середины VII в.
Крестьянская ре-форма 1861 г. – начало нового этапа развития России.

Развитие институтов самоуправления VIII в.

Развитие самоуправления городов, сельское самоуправление.
Институты самоуправления в дореформенной России XIX в.

Земская реформа 1864 г. Городская реформа 1870 г. Введение земских, губернских, уездных, городских учреждений.

Правовое положение губернских и уездных земских учреждений.

Избирательная система.

Система земских учреждений.

Компетенция земских учреждений.

Организация их работы.

Взаимоотношения земских учреждений с администрацией и ответственность земских служащих.

Контрреформы 1880–1890 гг.

Земства и советы (1905–1906 гг.). Временное правительство и земства. Земства и Советы после Октября 1917 г.

Роль земств в общественно-политической жизни России.

Местное самоуправление после революции 1917 г. Место и роль местных органов власти в Советском государстве.

Система местных органов государственной власти. Компетенция местных Советов.

Формирование и организация работы местных органов власти. Сессии местных Советов. Исполнительные комитеты.

Участие трудящихся в работе местных Советов и их органов.

Необходимость реформирования местного управления.

Разработка и принятие закона СССР «Об общих началах местного самоуправления» в 1990 г, закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» в 1991 г.

Реформа местного самоуправления в октябре 1993 г.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ

Тема 1. Территориальная организация местного самоуправления

1. Понятие территориальной основы местного самоуправления.
2. Муниципальное образование: понятие и признаки.
3. Виды муниципальных образований.
4. Границы муниципального образования и порядок их изменения.
5. Преобразование муниципального образования.
6. Состав земель муниципального образования.
7. Порядок изъятия земельного участка для нужд муниципального образования.

Нормативные акты и судебная практика

Конституция Российской Федерации.

Гражданский кодекс РФ. Ст. 279.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: ФЗ от 28 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131 // Рос. газ. 2003. 8 окт.

Положение о федеральном реестре муниципальных образований в РФ: Постановление Правительства РФ от 19 января 1998 г. // Рос. газ. 1998. 29 янв.

О закрытых административно-территориальных образованиях: ФЗ от 14 июля 1992 г. (с изм. и доп. от 16 октября 1996 г.) // Рос. газ. 1996. 5 дек.

О порядке образования, преобразования и упразднения муниципальных образований в Свердловской области: ОЗ от 7 декабря 1997 г. // Обл. газ. 1997. 18 нояб.

Об областном реестре муниципальных образований: ОЗ от 19 марта 1996 г. // Обл. газ. 1996. 19 апр.

Об административно-территориальном устройстве Свердловской области: ОЗ от 22 апреля 1997 г. // Обл. газ. 1997. 3 июня.

О территории и границах муниципальных образований в Свердловской области: ОЗ от 12 февраля 1998 г. // Обл. газ. 1998. 18 февр.

О территории муниципального образования города Екатеринбурга: ОЗ от 3 июня 1997 г. // Обл. газ. 1997. 2 июля.

О внесении изменений и дополнений в Областной закон о местном самоуправлении в Свердловской области: ОЗ от 18 ноября 1997 г. // Обл. газ. 1997. 21 нояб.

Постановление Конституционного суда РФ от 24 января 1997 г. № 1-П (пп. 4, 5, 6) по делу о проверке конституционности закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1998 г. «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 708.

Постановление Конституционного суда РФ от 30 ноября 2000 г. № 15-П (п. 5) по делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного Закона) Курской области в редакции закона Курской области от 22 марта 1999 г. «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Курской области» // СЗ РФ. 2000. № 50.

О государственной границе Российской Федерации: Закон РФ // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 17. Ст. 594.

О конгрессе муниципальных образований Российской Федерации: Указ Президента РФ от 22 октября 1998 г. № 1281 // СЗ РФ. 1998. № 43. Ст. 5336.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение и назовите основные признаки муниципального образования.

2. Как соотносятся понятия «административно-территориальная единица» и «муниципальное образование»?

3. Определите содержание категорий «образование», «объединение», «преобразование», «упразднение» муниципальных образований.

4. Назовите основные стадии производства по вопросам изменения муниципально-территориального устройства.

5. Определите понятие и состав территории муниципального образования.

6. В чьей юрисдикции находятся вопросы образования, преобразования, упразднения муниципальных образований, установления и изменения их границ?

7. Что вы понимаете под «другими территориями, на которых осуществляется местное самоуправление» (ст. 131 Конституции РФ)?

8. Каков порядок установления и изменения границ муниципального образования; образования, преобразования и упразднения внутригородских муниципальных образований?

Задания и задачи

1. В селе Сосновка – административном центре Сосновского сельсовета был построен крупный деревообрабатывающий комплекс. За счет работников комплекса, приехавших из других мест, численность жителей села намного увеличилась. Директор комплекса обратился в администрацию района с заявлением о придании селу статуса рабочего поселка, выходе его из состава сельсовета и преобразовании в самостоятельное муниципальное образование. К заявлению были приложены подписи 104 жителей села в поддержку данного предложения.

Может ли быть удовлетворено заявление директора? В каком порядке возможно изменение административного статуса населенного пункта?

2. В соответствии с законодательством одного из субъектов РФ города и районы были упразднены в качестве территорий, на которых осуществляется местное самоуправление.

Оцените правомерность подобных действий. Ответ обоснуйте.

3. Постановлением Свердловской областной думы о назначении выборов представительных органов местного самоуправления Свердловской области были назначены выборы представительных органов местного самоуправления в муниципальных образованиях: в сельсоветах Горнощитский, Садовый, Чусовской; в поселках Кольцово, Северка, Совхозный, Шабровский, Широкая Речка (все – территория г. Екатеринбурга). Екатеринбургская городская дума и администрация г. Екатеринбурга обратились в суд с иском о признании данного постановления недействительным. В обоснование своих требований истцы сослались на то, что указанные населенные пункты не являются самостоятельными образованиями и находятся в пределах территории, административно подчиненной г. Екатеринбургу.

Чьей точки зрения придерживаетесь вы в этом споре?

4. В соответствии с ФЗ № 131 муниципальные образования не подчинены друг другу.

Распространяется ли данное положение на внутригородские муниципальные образования?

5. Губернатор области издал постановление о создании ассоциации местного самоуправления области (в нее объединились все муниципальные образования области). На первом собрании членов ассоциации, созванном областной администрацией, представителям местного самоуправления был предложен проект ее устава. В качестве основной задачи ассоциации было названо объединение усилий органов местного самоуправления области для реализации планов ее

экономического и социального развития, оказания помощи и поддержки органам государственной власти.

Председателем ассоциации по предложению губернатора был избран его первый заместитель. Устав ассоциации поступил на регистрацию в управление юстиции области.

Может ли управление юстиции зарегистрировать устав? В каком порядке создаются союзы и ассоциации муниципальных образований?

6. После открытия в городе нового научно-исследовательского института депутаты городского муниципального совета решили придать городу статус наукограда, приняв по этому поводу соответствующее постановление.

Постоянной комиссии по законности было поручено подготовить изменения и дополнения к уставу города. Принятые на очередном заседании совета поправки к нему были направлены на регистрацию в управление юстиции.

Вправе ли управление юстиции зарегистрировать данные изменения и дополнения к уставу города? Каков порядок присвоения статуса наукограда?

7. Областная дума решила создать в районах вместо муниципальных образований представительные и исполнительные органы государственной власти. В постановлении думы было сказано, что после истечения срока полномочий действующих районных муниципальных советов будут избраны новые районные советы в качестве представительных органов государственной власти, а исполнительные органы – районные администрации – будут возглавляться главами, назначенными главой областной администрации. Муниципальными образованиями останутся лишь сельсоветы и города, входящие в состав территории районов.

Законно ли данное постановление? Возможно ли и в каком порядке упразднение муниципальных образований?

8. Жители поселка Лесное подали в представительный орган муниципального образования волости заявление о предоставлении им права на осуществление местного самоуправления. Однако их просьба не была удовлетворена из-за небольшой численности населения (450 человек) и недостаточности у поселка финансовых ресурсов. Жители Лесного обратились с иском в суд.

Решите дело. Охарактеризуйте институт территориальной основы.

9. Представительный орган Прибрежного района решил, объединив 2–3 волости в одну, укрупнить муниципальные образования. Совет ветеранов одной из волостей обжаловал это решение в суд, указав, что

мнения жителей этих волостей никто не спрашивал.

Решите дело. Охарактеризуйте порядок установления и изменения границ муниципального образования.

Тема 2. Органы местного самоуправления и гарантии их деятельности

1. Понятие, система и виды органов местного самоуправления.
2. Принципы организации и деятельности органов местного самоуправления.
3. Органы местного самоуправления – юридические лица.
4. Функции и компетенция органов местного самоуправления (общая характеристика).

Нормативные акты и судебная практика

Конституция Российской Федерации.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: ФЗ от 28 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131 // Рос. газ. 2003. 8 окт.

Устав города Екатеринбурга // Екатеринбургские ведомости. 1995. № 3.

Постановление Конституционного суда РФ от 1 февраля 1996 г. № 3-П (п. 11) по делу о проверке конституционности ряда положений Устава – Основного Закона – Читинской области // СЗ РФ. 1996. № 7. Ст. 700.

Постановление Конституционного суда РФ от 15 января 1998 г. № 3-П (п. 3) по делу о проверке конституционности ст. 80, 92, 93 и 94 Конституции Республики Коми и статьи 31 закона Республики Коми от 31 октября 1994 г. «Об органах исполнительной власти в Республике Коми» // Вестн. Конституционного суда РФ. 1998. № 2.

Контрольные вопросы

1. Какие признаки присущи органам местного самоуправления?
2. Какие принципы лежат в основе организации и деятельности органов местного самоуправления?
3. Что отличает органы местного самоуправления - юридические лица от всех других юридических лиц?
4. Какими способами органы местного самоуправления реализуют свои функции?

5. Кто определяет структуру органов местного самоуправления?

Тема 3. Муниципальная служба

Понятие, признаки и принципы муниципальной службы.

Понятие и виды муниципальной должности.

Понятие и классификация муниципального служащего.

Правовой статус муниципального служащего:

- а) его права и обязанности;
- б) ограничения, связанные с муниципальной службой;
- в) основания, виды и порядок применения поощрений, взысканий;
- г) гарантии для муниципальных служащих.

5. Прохождение муниципальной службы:

- а) основания и порядок поступления на муниципальную службу;
- б) испытательный срок;
- в) аттестация;
- г) перемещения по должностям муниципальной службы;
- д) присвоение квалификационных разрядов;
- е) основания для прекращения муниципальной службы.

Нормативные акты и судебная практика

Европейская хартия местного самоуправления // СЗ РФ. 1998. № 15. Ст. 1625 (ст. 6).

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: ФЗ от 28 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131 // Рос. газ. 2003. 8 окт.

О внесении изменений и дополнений в Областной закон о местном самоуправлении в Свердловской области: ОЗ от 18 ноября 1997 г. // Обл. газ. 1998. 21 нояб.

Об основах муниципальной службы в Российской Федерации: ФЗ от 8 января 1998 г. // Рос. газ. 1998. 16 янв.

О муниципальной службе в Свердловской области: ОЗ от 3 апреля 1996 г. // Обл. газ. 1996. 9 апр.

О едином реестре муниципальных должностей и должностей муниципальной службы в Свердловской области: ОЗ от 7 августа 1996 г. (с изм. и доп. от 31 декабря 1997 г.) // Обл. газ. 1996. 14 авг.; 1998. 6 янв.

Об аттестации государственных и муниципальных служащих в Свердловской области: ОЗ от 20 января 1997 г. // Обл. газ. 1997. 28 янв.

О стаже государственной, муниципальной службы Свердловской области: ОЗ от 21 января 1997 г. // Обл. газ. 1997. 29 янв.

Постановление Конституционного суда РФ от 15 декабря 2003 г. № 19-П по делу о проверке конституционности отдельных положений закона Ивановской области «О муниципальной службе Ивановской области» // Рос. газ. 2003. 24 дек.

Контрольные вопросы

1. Что вы понимаете под прохождением муниципальной службы?
2. Дайте определение понятий «муниципальная служба» и «муниципальная должность».
3. Какими правами и обязанностями обладает муниципальный служащий?
4. Как оценивается эффективность деятельности муниципальных служащих?
5. Кто является должностным лицом в органе местного самоуправления?
6. Каковы способы замещения должности муниципальной службы?
7. Кто вправе поступить на муниципальную службу?
8. В каких случаях при поступлении на муниципальную службу устанавливается испытательный срок?
9. Каковы цели проведения аттестации муниципальных служащих?
10. В каких случаях муниципальные служащие могут быть привлечены к юридической ответственности? Назовите виды ответственности.

Задания и задачи

1. На основе анализа нормативных актов определите особенности прохождения муниципальной службы выборными должностными лицами местного самоуправления.
2. По жалобе граждан городская администрация провела проверку работы районного отдела социальной защиты. По результатам проверки глава муниципального образования объявил выговор главе районной администрации и освободил от занимаемой должности заведующую отделом.

Прокомментируйте действия главы города. Назовите виды дисциплинарной ответственности муниципальных служащих, предусмотренные законодательством.

3. Перечислите стадии процесса прохождения муниципальной службы.

Укажите, какие из них являются обязательными, а какие – факультативными.

4. Среди требований, предъявляемых к поступающему на муниципальную службу, были названы: проживание на территории России; возраст не менее 21 года; наличие высшего образования; знание государственного языка на бытовом уровне.

Правильно ли это?

5. Должностные лица местной администрации города организовали совместно с предпринимателями малое предприятие по оказанию услуг населению.

Можно ли признать их действия законными?

6. Во время проведения аттестации в районной администрации города сотрудник правового отдела Козлова, проработавшая 11,5 месяца, была включена в список лиц, подлежащих аттестации. Так как Козловой по уважительной причине не было, аттестационная комиссия провела аттестацию в ее отсутствие. Рассмотрев отзыв, составленный непосредственным руководителем Козловой, комиссия вынесла заключение о несоответствии работницы занимаемой должности. Согласно этому заключению глава города спустя 2,5 месяца принял решение об увольнении Козловой по подп. «б» п. 3 ст. 81 ТК и п. 3 ст. 27 Областного закона о муниципальной службе в Свердловской области с выплатой ей выходного пособия. Козлова намерена оспорить это решение.

Правомерны ли действия аттестационной комиссии и решение главы города? Каков порядок их обжалования? Какие оценки деятельности муниципальных служащих вправе давать аттестационная комиссия?

7. На должность младшего специалиста управления коммунального хозяйства городской администрации был назначен Кириллов. Вскоре он написал заявление с просьбой о переводе его на освободившуюся должность ведущего специалиста. Начальник управления предложил Кириллову сдать квалификационный экзамен, от которого тот отказался на том основании, что его квалификация подтверждается наличием у него специального образования, многолетним стажем и положительной характеристикой с последнего места работы.

Проанализируйте ситуацию.

8. Городская территориальная избирательная комиссия отказала 62-летнему Петрову в регистрации кандидатом на должность главы городской администрации на предстоящих выборах, отметив, что согласно ст. 20 Федерального закона об основах муниципальной службы в РФ предельный возраст для нахождения на муниципальной

службе – 60 лет. Петров обжаловал отказ в суд.

Как решить дело?

9. Уставом города предусмотрено, что его администрация возглавляется коллегиальным органом – комиссией, члены которой избираются представительным органом местного самоуправления из своего состава. Однако некоторые депутаты не согласились с данным положением устава, считая, что оно нарушает нормы законодательства о муниципальной службе: работники городской администрации являются муниципальными служащими и, следовательно, не могут быть депутатами городского совета. Они обратились в суд с иском о лишении депутатов – членов комиссии городской администрации депутатских полномочий.

Какое решение должен принять суд?

10. Иванова подала иск в суд к администрации города. Она считала неправомерным назначение заведующим отделом образования не ее, а другого претендента, ибо первой обратилась с заявлением, имеет необходимое образование и опыт работы. В иске она также просила обязать администрацию города назначить ее на эту должность и компенсировать ей моральный вред, причиненный в результате неполучения ею ответа на поданное заявление.

Решите дело.

Тема 4. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участие населения в его реализации

1. Местный референдум.
2. Муниципальные выборы.
3. Собрания и конференции граждан.
4. Сход граждан.
5. Обращения граждан.
6. Правотворческая инициатива.
7. Публичные слушания.
8. Опрос граждан.
9. Территориальное общественное самоуправления.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: ФЗ от 19 сентября 1997 г. (в ред. от 12 июня 2002 г.) // Рос. газ. 2002. 15 июня.

Об обеспеченности конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: ФЗ от 26 ноября 1996 г. // Рос. газ. 1996. 4 дек.

О местном самоуправлении в Российской Федерации: Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. (с изм. и доп.) // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1991. № 29.

О внесении изменений и дополнений в Областной закон о референдуме в Свердловской области: ОЗ от 18 марта 1998 г. // Обл. газ. 1998. 27 марта.

О внесении изменений и дополнений в Областной закон о местном самоуправлении в Свердловской области: ОЗ от 18 ноября 1997 г. // Обл. газ. 1997. 21 нояб.

Избирательный кодекс Свердловской области: Утв. ОЗ от 5 декабря 1997 г. (в ред. от 24 декабря 1999 г.) // Обл. газ. 1997. 16 дек.; 1999. 28 дек.

Об обращениях граждан в Свердловской области: ОЗ от 9 января 1998 г. // Обл. газ. 1998. 14 янв.

О порядке организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций в СССР: Указ Президиума Верховного Совета СССР от 28 июля 1988 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1988. № 31. Ст. 504.

О собраниях (сходах), конференциях граждан в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области: ОЗ от 7 декабря 1999 г. // Обл. газ. 1999. 10 дек.

Постановление Конституционного суда РФ от 10 июня 1998 г. № 17-П (п. 1) по делу о проверке конституционности положений п. 6 ст. 4, подп. «а» п. 3 и п. 4 ст. 13, п. 3 ст. 19 и п. 2 ст. 58 ФЗ от 19 сентября 1997 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 25.

Контрольные вопросы

1. Каково значение непосредственной демократии в системе местного самоуправления?
2. Каковы отличительные черты понятий «местное самоуправление» и «общественное самоуправление»?
3. Что понимается под территориальным общественным самоуправлением?

4. Какие вопросы не могут быть вынесены на референдум и почему?
5. Назовите стадии проведения местного референдума.
6. Перечислите особенности проведения референдума по вопросу изменения территории муниципального образования.
7. Как происходят выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты местных представительных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления?
8. Сравните порядок формирования, состав участников и полномочия местного представительного органа, собрания, схода и конференции граждан.
9. Перечислите функции и полномочия собраний и сходов граждан по месту жительства.
10. Каков порядок организации и проведения собраний, сходов граждан?
11. Укажите юридическое значение решений, принятых гражданами на собраниях, сходах, конференциях.
12. Каков порядок рассмотрения органами местного самоуправления предложений, заявлений и жалоб граждан?

Задания и задачи

1. Могут ли быть вынесены на местный референдум следующие вопросы: утверждение устава муниципального образования; досрочное прекращение полномочий депутата местного представительного органа; отмена сбора за право торговли; введение срочных мер по предотвращению распространения наркотиков среди детей и молодежи; включение одного муниципального образования в состав другого; вхождение главы местной администрации в районный совет депутатов на правах председателя, избираемого всеми гражданами района на один год, с правом наложения вето на решения указанного совета?

2. Группа жителей села Малиновка решила провести референдум о необходимости строительства новой школы. Ее представители обратились в юридическое управление районной администрации за разъяснениями о порядке подготовки и проведения местного референдума.

Подготовьте ответ жителям села от имени начальника юридического управления районной администрации.

3. Индивидуального предпринимателя гражданина РФ Комарова избиратели выдвинули для регистрации в качестве кандидата на должность главы городского округа.

Какие документы, в какую избирательную комиссию и в какой срок должен представить Комаров?

4. Городская избирательная комиссия отказала Юркевичу в регистрации в качестве кандидата в депутаты городской думы на том основании, что он, хотя и проживает постоянно в России, является гражданином Республики Беларусь.

Обоснованно ли решение избирательной комиссии? Кто может избирать и быть избранным в органы местного самоуправления?

5. На основе Избирательного кодекса Свердловской области составьте проект плана мероприятий избирательной комиссии муниципального образования по подготовке и проведению выборов депутатов представительного органа местного самоуправления.

6. На собрании жителей села было принято решение ввести сбор за право торговли. Глава местной администрации считает, что установление подобного сбора не входит в компетенцию собрания граждан, тем более если в нем приняло участие только 75% сельчан.

Дайте анализ ситуации.

7. Сравните значение, порядок подготовки и проведения собраний (сходов), а также правовые последствия принимаемых на них решений, если:

а) в муниципальном образовании отсутствует представительный

орган;

б) в муниципальном образовании имеется представительный орган.

8. Положением о выборах депутатов сельского совета села Дубняки предусмотрено, что выборы проводятся по мажоритарной системе по одномандатным округам. Кандидатом в депутаты может быть зарегистрировано лицо, достигшее 25 лет и проживающее на территории села не менее одного года.

Прокурор района опротестовал данное положение. Есть ли у него основания для протеста?

9. Глава города получил анонимную жалобу на действия заведующего отделом социального обеспечения районной администрации и переслал ее главе соответствующей районной администрации.

Правильно ли поступил глава города? Какими будут последующие действия главы районной администрации? Что они должны делать, если жалоба подписана (не анонимная)?

10. Свердловская областная дума своим постановлением назначила выборы представительных органов и глав ряда муниципальных образований Свердловской области. Общественное объединение «Уральский земский союз» обратилось в суд с заявлением о признании постановления незаконным.

Какое решение должен принять суд?

11. На сходе жителей сельского поселения (в количестве 30 человек) принято решение о создании в пределах его территории нового муниципального образования. Районная администрация отменила решение схода, мотивируя это отсутствием финансово-экономических ресурсов и малочисленностью жителей поселения.

Как должно быть решено дело? Не ущемляются ли в этой ситуации интересы местного самоуправления?

12. В соответствии с постановлением администрации области было начато строительство дороги областного значения, которая должна пройти через село Степаново. Часть домов в связи с этим было решено снести. Однако жильцы домов, подлежащих сносу, решили выступить с народной правотворческой инициативой о строительстве дороги в обход села. Их поддержали и другие жители. Письменное заявление по этому вопросу было направлено в администрацию области.

Прокомментируйте сложившуюся ситуацию. Что понимает закон под народной правотворческой инициативой?

13. Комитет территориального общественного самоуправления микрорайона представил в городскую администрацию в качестве народной правотворческой инициативы проект положения о порядке проведения благоустроительных работ на территории микрорайона с просьбой направить его на рассмотрение городского совета. Однако глава городской администрации посчитал, что проект требует дополнительного финансирования, не предусмотренного городским бюджетом, а потому не может быть рассмотрен городской думой. Получив отказ главы города, члены комитета обратились за разъяснениями в прокуратуру.

От имени прокуратуры подготовьте ответ.

14. Уличный комитет, являющийся юридическим лицом, решил улучшить материальное положение проживающих на его территории пенсионеров. Для этого он заключил с ними трудовые соглашения, в соответствии с которыми обязался обеспечивать их материалами для пошива на дому рабочей одежды, реализовать готовые изделия, а полученную прибыль (за вычетом 20%) отдавать работницам.

Прокомментируйте ситуацию. Каковы основные цели и задачи

органов территориального общественного самоуправления? Могут ли они заниматься предпринимательской деятельностью?

Тема 5. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью

1. Понятие и виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением муниципальных образований.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством:

- а) конституционная;
- б) дисциплинарная;
- в) административная;
- г) уголовная.

4. Ответственность органов местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
5. Государственный контроль за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Нормативные акты и судебная практика

Конституция Российской Федерации.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: ФЗ от 28 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.

Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131 // Рос. газ. 2003. 8 окт.

О прокуратуре Российской Федерации: ФЗ от 17 января 1992 г. (в ред. от 17 ноября 1995 г.) // СЗ РФ. 1995. № 47.

Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан: Закон РФ от 27 апреля 1993 г. (в ред. от 14 декабря 1995 г.) // Ведомости Верховного Совета РФ. 1995. № 51.

О милиции: Закон РСФСР от 18 апреля 1991 г. (с послед. изм. и доп.) // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1991. № 16. Ст. 53; 1993. № 10. Ст. 360; СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2964.

О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 12 февраля 1993 г. // Собрание актов Президента РФ и Правительства РФ. 1993. № 7. Ст. 562.

Об обращениях граждан в Свердловской области: ОЗ от 9 января 1998 г. // Обл. газ. 1998. 14 янв.

Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Гражданский кодекс РФ.

Постановление Конституционного суда РФ от 2 апреля 2002 г. № 7-П по делу о проверке конституционности отдельных положений закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и закона Корякского АО «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» в связи с жалобами заявителей А. Г. Злобина и Ю. А. Храева // Рос. газ. 2002. 10 апр.

Постановление Пленума Верховного суда РФ от 27 апреля 1993 г. № 3 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел по заявлениям прокуроров о признании правовых актов противоречащими закону» // Бюл. Верховного суда РФ. 1993. № 7.

Контрольные вопросы

1. В чем заключается специфика юридической ответственности выборных должностных лиц местного самоуправления?
2. Возможно ли применение к должностным лицам местного самоуправления гражданско-правовой ответственности?
3. Какие юридические признаки отличают контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления от надзора за их деятельностью?
4. Возможна ли дисциплинарная ответственность главы муниципального образования?
5. В чем проявляется специфика привлечения к уголовной и административной ответственности выборных должностных лиц местного самоуправления?
6. Является ли юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством

ограничением самостоятельности местного самоуправления, закрепленной в ст. 12 Конституции РФ?

7. Какова роль органов прокуратуры в обеспечении законности деятельности органов местного самоуправления?

8. Раскройте основные полномочия прокурора по осуществлению контроля за законностью деятельности органов местного самоуправления.

Задания и задачи

1. Заполните сравнительную таблицу.

2. При ремонте дорог и тротуаров работниками муниципального ремонтно-строительного предприятия были повреждены фасады некоторых домов, а также дворовые постройки. Жители этих домов предъявили в суд иск к городской администрации о возмещении причиненного ущерба.

Вправе ли суд принять его к рассмотрению?

3. Группа избирателей обратилась к председателю городского совета с просьбой наложить штраф на их депутата за то, что он не выполняет свои предвыборные обещания, не организует встреч с избирателями и не отчитывается перед ними.

Какие меры ответственности можно применить к этому депутату?

4. Губернатор области делегировал главе муниципального образования часть своих полномочий в области местного самоуправления. Тот отказался реализовать эти полномочия ввиду недостаточного финансового обеспечения. Губернатор издал указ о привлечении главы муниципального образования к дисциплинарной ответственности за неисполнение государственных полномочий.

Законны ли действия губернатора области?

5. Группа частных предпринимателей подала в арбитражный суд иск к главе муниципального образования о возмещении материального ущерба, причиненного в результате незаконной деятельности работников комитета по торговле при местной администрации. Глава муниципального образования отказался добровольно удовлетворить эти требования, сославшись на то, что иск необходимо подавать непосредственно к работникам комитета, причинившим ущерб.

Оцените обоснованность такой аргументации.

6. Глава муниципального образования издал распоряжение о вынесении строгого выговора начальнику городского управления образования за несвоевременное исполнение своего поручения. Тот обжаловал указанное распоряжение в суд, сославшись на то, что дисциплинарное взыскание вынесено ему впервые и при этом нарушен порядок наложения дисциплинарных взысканий.

Оцените законность действий главы муниципального образования.

7. Группа местных жителей решила инициировать процесс отзыва главы муниципального образования в связи с утратой им доверия населения. Однако выяснилось, что в уставе муниципального образования основные процедурные моменты, регламентирующие этот процесс, не определены.

8. Существует ли легальный путь решения этой проблемы?

ЛИТЕРАТУРА

Основная

Алехин А. П., Кармолицкий А. А., Козлов Ю. М. Административное право. М., 1993.

Анимица Е. Г., Тертышный А. Т. Основы местного самоуправления: Учеб. М., 2000.

Баглай М. В., Габричидзе Б. Н. Конституционное право Российской Федерации: Учеб. М., 1996.

Барабашев Г. В., Шеремет К. Ф. Советское строительство. М., 1981.

Баранчиков В. А. Муниципальное право: Учеб. М., 2000.

Бахрах Д. Н. Административное право: Учеб. М., 1993.

Выдрин И. В., Кокотов А. Н. Муниципальное право России. М., 1999.

Захаров И. В. Юридическая природа устава муниципального образования (вопросы теории и практики): Науч.-практ. пособие. Екатеринбург, 2003.

Игнатов В. Г., Рудой В. В. Местное самоуправление в современной России: Учеб. пособие. Ростов н/Д, 2001.

Казанцев Ю. Д., Аксарев А. Н. Муниципальное право России: Учеб. М., 1998.

Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». М., 1997.

Конституционное (государственное) право Российской Федерации: Нормативно-правовые акты. Воронеж, 1998.

Конституционное право Российской Федерации: Сб. судебных решений. Екатеринбург, 1997.

Конституционное право Российской Федерации / Отв. ред. А. Н. Кокотов, М. И. Кукушкин. М., 2003.

Конституция Российской Федерации: Проблемный комментарий / Отв. ред. В. А. Четвернин. М., 1997.

Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации. М., 2000.

Жужгов А. Н. Муниципальное право. М., 1998.

Муниципальное право: Учеб. / Под ред Н. С. Бондаря. М., 2002.

Муниципальное право Российской Федерации / Под ред. Ю. А. Дмитриева. М., 1999.

Муниципальное право / Под ред. А. И. Коваленко. М., 1998.

Муниципальное право / Под ред. А. М. Никитина. М., 2000.

Муниципальный менеджмент: Учеб. пособие / Под ред. Т. Г. Морозовой. М., 1997.

Петчанин К. В. Муниципальное право РФ. Екатеринбург, 1999.

Писарев А. Н. Муниципальное право Российской Федерации: Учеб. пособие. М., 1997.

Постовой Н. В. Муниципальное право: Учеб. М., 2000.

Пылин В. В. Муниципальное право: Учеб. СПб., 2004.

Тоболин В. В. Право муниципального управления. М., 1997.

Тоболин В. В., Корнев А. В. Муниципальное городское право. М., 2000.

Фадеев В. И. Муниципальное право России. М., 2005.

Шугрина Е. С. Муниципальное право: Учеб. М., 1999.

Дополнительная

Тема 1

- Абрамов В. Организация земских учреждений и их органов // Сов. государство и право. 1991. № 8.
- Александрова Г. Зачем нам оглядываться на земство // Народный депутат. 1993. № 5.
- Безобразов В. П. Государство и общество: управление, самоуправление и судебная власть. СПб., 1882.
- Безобразов В. Белконский И. Земское движение. СПб., 1914.
- Беляев И. Д. Лекции по истории русского законодательства. М., 1888.
- Брокгауз Ф. А., Ефрон И. А. Энциклопедический словарь. СПб., 1894.
- Велихов Л. Основы городского хозяйства: В 2 ч. М.; Л., 1928.
- Веселовский Б. Б. Какое местное самоуправление нужно народу? СПб., 1906.
- Васильчиков А. И. О самоуправлении // Рос. провинция. 1893. № 4.
- Васильчиков А. И. О самоуправлении. Сравнительный обзор русских и иностранных земских и общественных учреждений. СПб., 1872.
- Герасименко Г. А. Земское самоуправление в России. М., 1990.
- Герасименко Г. А. Земская статистика // Народный депутат. 1993. № 6.
- Гильченко Л. В. Из истории становления местного самоуправления в России. М., 1996.
- Гильченко Л. В. Становление самоуправления в России // Государственное управление. 1996. № 1.
- Городское положение 1870 г. М., 1968.
- Градовский А. Д. История местного самоуправления. СПб., 1868.
- Греков Б. Д. Киевская Русь. М., 1949.
- Еллинек Г. Общее учение о государстве. СПб., 1908.
- Ерошкин Н. П. История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1960.
- Ефремова Н. Н., Лаптева Л. Е. История земств и перспективы развития местного самоуправления // Государство и право. 1993. № 11.
- Ефремова Н. Н., Немыткина М. В. Местное самоуправление и юстиция в России (1864–1917 гг.). М., 1994.
- Земские учреждения и самоуправление. М., 1874.
- Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. М., 1996.
- Земское самоуправление в пореформенной России (1864–1918 гг.). Документы и материалы: Учеб. пособие. М., 1995.
- Иванов В. Д. Откуда есть пошла Русская земля. М., 1986.

- Институты самоуправления: историко-правовое исследование. М., 1995.
- Исаев И. А. История государства и права России. М., 1993.
- Коркунов Н. М. Лекции по общей теории права. СПб., 1909.
- Коркунов Н. М. Русское государственное право. СПб., 1909.
- Курчинский М. А. Муниципальный социализм и развитие городской жизни. СПб., 1907.
- Лазаревский Н. И. Лекции по русскому государственному праву. СПб., 1910.
- Лазаревский Н. И. Самоуправление // Мелкая земская единица: Сб. ст. СПб., 1903.
- Лаптева А. Е. Земские учреждения в России. М., 1993.
- Лаптева А. Е. Об истории земских учреждений в России // Государство и право. 1993. № 8.
- Лешков В. Н. Опыт теории земства и его земских учреждений по Положению 1864 года, января первого. М., 1865.
- Милль Д. С. Основания политической экономики с некоторыми из их применений к общественной философии. СПб., 1865. Т. 2.
- Михайловский А. Г. Реформы городского самоуправления в России. М., 1908.
- Нольде Б. Э. Очерки русского государственного права. СПб., 1911.
- Пирумова Н. М. Земская интеллигенция и ее роль в общественной борьбе до начала XX века. М., 1986.
- Пирумова Н. М. Земское либеральное движение: социальные корни и эволюция до начала XX века. М., 1977.
- Погосский В. В. Местное самоуправление на демократических началах. М., 1917.
- Семенов Д. Д. Городское самоуправление: очерки и опыты. СПб., 1907.
- Хрестоматия по истории государства и права СССР (дооктябрьский период). М., 1990.
- Чичерин Б. Н. О народном представительстве. М., 1866.
- Чичерова И. А. Земское и городское самоуправление в России второй половины XIX века. М., 1995.

Тема 2

- Авакьян С. А. Правовое регулирование деятельности Советов: Конституционные основы, теория, практика. М., 1980.
- Азовкин И. А. Местные Советы в системе органов власти. М., 1971.
- Болтенкова Л. Ф. Упразднение органов местного управления и создание Советов. М., 1988.

Годунова О. В. Соотношение советского строительства и науки управления (на опыте исследования системы местных Советов депутатов трудящихся): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Свердловск, 1975.

Дементьев А. Н. О «системе Советов» и земских учреждениях в России: возможные исторические параллели // Государство и право. 1996. № 8.

Дыльнов Г. В. Представительные органы власти – главное звено социалистического самоуправления / Под ред. В. Ф. Листвина. Саратов, 1986.

Евтихеев И. И. Начало самоуправления и закон об обеспечении рабочих на случай болезни // Вопросы административного права. М., 1922.

Исполком местного Совета народных депутатов. Правовое положение / Под ред. Г. В. Барабашева. М., 1983.

Кабышев В. Т. Прямое народовластие в Советском государстве. Саратов, 1974.

Лепешкин А. И. Местные органы власти Советского государства. М., 1959.

Лукьянов А. И. Развитие законодательства о советских представительных органах власти. М., 1978.

Мамутов В. К. Компетенция государственных органов в решении хозяйственных вопросов. М., 1964.

Материалы XXII съезда КПСС. М., 1961.

Местные Советы народных депутатов. М., 1988.

Советское государственное право / Под ред. С. С. Кравчука. М., 1980.

Темы 3, 4

Алебастрова И. Конституционные аспекты муниципального права в постсоциалистических странах // Право и жизнь. 1995. № 7.

Бялкина Т. М. Законодательство субъектов федерации об уставах муниципальных образований // Рос. право. 1997. № 6.

Бялкина Т. М., Карасева М. В. О предметах муниципального и финансового права // Рос. право. 1998. № 1.

Васильев В. Готовится важнейший закон, не допустить бы ошибок // Российская Федерация. 1994. № 13.

Воронин А. Пока лишь четыре закона // Российская Федерация. 1997. № 6.

Выдрин И. В. О проблеме отрасли муниципального права // Рос. юрид. журнал. 1995. № 2(6).

- Выдрин И. В. Устав Екатеринбурга и некоторые вопросы реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Рос. юрид. журнал. 1996. № 3.
- Выдрин И. В. Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации // Конституционное право Российской Федерации: Учеб. Екатеринбург, 1995.
- Гладышев А. Г. Правовые основы местного самоуправления. М., 1996.
- Конституция. Закон. Подзаконный акт / Под ред. Ю. Л. Тихомирова. М., 1994.
- Кремков В. П. Местное самоуправление: правовое регулирование и структуры // Государство и право. 1993. № 1.
- Кряжков В. Местное самоуправление: правовое регулирование и структуры // Сов. государство и право. 1992. № 1.
- Масловская Т. С. Разработка и принятие нормативно-правовых актов в муниципальных образованиях. Сургут, 1999.
- Основы Европейской хартии местного самоуправления: Метод. пособие. М., 1999.
- Раев Ю. Правовой механизм городского самоуправления // Правила игры. 1994. № 2.
- Ревенко Л. А. Полномочия федеральных органов и органов субъектов федерации по законодательному регулированию организации местного самоуправления // Местное самоуправление: современный российский опыт законодательного регулирования. М., 1998.
- Ревенко Л. А. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»: от концепции до реализации // Восточно-Европейское обозрение. 1995. № 3.
- Резниченко Л. Б. Законодательное обеспечение местного самоуправления // Полит. исследования. 1998. № 4.
- Савченко Д. А., Шугрина Е. С., Горожанин В. А. Понятие и виды местного нормотворчества. Устав муниципального образования. Новосибирск, 1997.
- Васильев В. И. Уставы муниципальных образований // Рос. право. 1999. № 2.
- Чернышев М. Основные направления реализации закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (проблемы, решения) // Городское управление. 1996. № 4.
- Шабуров А. С. О юридической природе актов органов местного самоуправления // Правовая реформа в России: проблемы теории и практики. Екатеринбург, 1996.

Шеремет К. Ф. Становление правовой базы местного самоуправления в Российской Федерации // Местное самоуправление: современный российский опыт законодательного регулирования. М., 1998.

Югов А. А. Правовые основы публичной власти в Российской Федерации. Екатеринбург, 1999.

Тема 5

Абрамов В. Местное самоуправление: идея и опыт // Соц. исследования. 1997. № 1.

Актуальные проблемы формирования местного самоуправления в Российской Федерации: Круглый стол // Государство и право. 1997. № 5.

Анимица В. П., Тертышный Г. А. Местное самоуправление: история и современность. М., 1997.

Барабашев Г. В. Самоуправление в начале пути // Народный депутат. 1990. № 4.

Белораменский В. В. Особенности современной концепции местного самоуправления // Правоведение. 1993. № 5.

Белых А. К. Управление и самоуправление. Л., 1972.

Бондарь Н. С. Права человека и местное самоуправление в Российской Федерации. Ростов н/Д, 1998.

Борисов А. Самоуправление: европейская традиция и Россия // Городское управление. 1996. № 1.

Бутенко А. П. Власть народа посредством самого народа. О социалистическом самоуправлении. М., 1988.

Варламова Н. В. Самоуправление сквозь призму пракмалогии // Гражданское общество и правовое государство: предпосылки формирования. М., 1991.

Васильев В. И. Местное самоуправление сегодня и завтра // Журнал рос. права. 1997. № 8.

Васильев А. М. Правовые категории: методические аспекты разработки системы категорий теории права. М., 1976.

Васильев М. А. Местное самоуправление «регионы России». М., 1998.

Васильев Р. Ф. Законодательство о принципах организации местного самоуправления и его совершенствование // Материалы науч.-практ. конф. М., 1996.

Воронин А. Назад к Советам или вперед в земствам. М., 1995.

Выдрин И. В. Местное самоуправление в Российской Федерации: от идеи к практике (конституционно-правовой аспект). Екатеринбург, 1998.

Горожанин В. А. Понятие и особенности правового статуса субъектов местного самоуправления в РФ. Новосибирск, 1997.

Государственная власть и местное самоуправление: проблемы, пути взаимодействия: Материалы науч.-практ. конф. Екатеринбург, 1997.

Государственное и муниципальное управление: Справочник. М., 1997.

Замотеев Ф. Местное самоуправление как элемент государственного устройства // Рос. юстиция. 1996. № 6.

Замотеев А. А. Местное самоуправление: основные понятия и термины. М., 1999.

Игнатюк Н. А. Соотношение органов исполнительной власти субъектов федерации и органов местного самоуправления // Журнал рос. права. 1998. № 1.

Кокотов А. Н. Разграничение полномочий между областью и муниципальными образованиями // Социально-экономический потенциал территорий разного уровня: проблемы оценки и развития. Екатеринбург, 1996.

Концепция реформы местного самоуправления в современной России / Под ред. М. Е. Салье. М., 1995.

Котенков А. Основа и опора государства // Федеральные новости. Малые города. 1995. № 8.

Краснов М. А. Местное самоуправление: государственное или общественное // Сов. государство и право. 1990. № 10.

Кубарков А. Разойдемся красиво (развитие законодательного процесса в сфере наделения местного самоуправления полномочиями...) // Муниципальная власть. 1999. № 4, 5.

Кулиева С. Местное самоуправление: конституционно-правовой статус и механизм функционирования: Моногр. М., 1994.

Кулиш Н. И. Местное самоуправление (аспекты теории и практики). Екатеринбург, 1997.

Лаптева Л. Е. Российское самоуправление в контексте мирового опыта // Местное самоуправление: современный российский опыт законодательного регулирования. М., 1998.

Лешков В. Н. О праве самостоятельности как основе для самоуправления. М., 1871.

Матвеева В. Ф. Теории самоуправления в современной науке // Вестн. права. СПб., 1995.

Местное самоуправление. М., 1995.

Местное самоуправление в России: состояние, проблемы и перспективы. М., 1994.

Местное самоуправление: правовое регулирование и структуры // Сов.

- государство и право. 1992. № 1.
- Мирошниченко Е. В. Местное самоуправление в России // Государство и право. 1993. № 8.
- Овчинников И. И. Местное самоуправление: конституционно-правовая основа формирования // Конституционный строй России. М., 1992. Вып. 1.
- Одинцова А. Местное самоуправление и государство // Федерализм. 1997. № 4.
- Организационные основы местного самоуправления. Екатеринбург, 1997.
- Ореховский П. А. Муниципальный менеджмент. М., 1999.
- Орлова О. В. Личность и социалистическое самоуправление народа // Политическая система: вопросы демократии и самоуправления. М., 1988.
- О системе взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления // Городское управление. 1997. № 8.
- Основные теории самоуправления: происхождение и развитие. М., 1996.
- Основы местного самоуправления в городах России / Под ред. А. Е. Когута. СПб., 1995.
- Остром В. Демократия и самоуправление // Государство и право. 1994. № 4.
- Пертцик В. А. Проблемы местного самоуправления в СССР. Иркутск, 1963.
- Петчанин К. В. Конституционно-правовой статус местного самоуправления. Екатеринбург, 1995.
- Пискотин М. Проблемы местного самоуправления ждут решения // Российская Федерация. 1993. № 3–12.
- Полуэктов М. Ю. Центр – регионы: проблемы союза. М., 1998.
- Постовой Н. В. Местное самоуправление: история, теория, практика. М., 1995.
- Постовой Н. В. Четко разграничить функции // Народный депутат. 1991. № 4.
- Проблемы местного самоуправления на современном этапе // Право. 1998. № 2/3.
- Прохоров В. Т., Выдрин И. В. Местное самоуправление в Российской Федерации // Государственные органы в РФ. Екатеринбург, 1994.
- Пылин В. В. Основы и принципы местного самоуправления // Журнал российского права. 1999. № 7–8.
- Пылин В. В. Проблемы наделения государственными полномочиями

органов местного самоуправления // Государство и право. 1999. № 9.

Пылин В. В. Полномочия местного самоуправления: Учеб. и науч.-практ. пособие. СПб., 1999.

Разин В. И. Политическая организация общества. М., 1967.

Румянцев О. Г. Основы конституционного строя России. М., 1994.

Саломаткин А. С. Местное самоуправление в РФ: Текст лекций. Челябинск, 1997.

Самоуправление: теория и практика. М., 1991.

Санжанов О. И. Местное самоуправление – дело общественное или государственное? // Курсив. 1996. № 2.

Сборник материалов по проблемам становления самоуправления в Российской Федерации / А. Г. Воронин, Н. И. Глоба, А. В. Иванов и др. М., 1995.

Сен-Симон А. О. О теории общественной организации // Утопический социализм / Под ред. А. И. Володина. М., 1982.

Сивова С. Нуждается ли самоорганизация в управленческом обеспечении (анализ актуальных направлений развития организационных структур) // Проблемы теории и практики управления. 1997. № 3.

Скуратов Ю. И. Система социалистического самоуправления советского народа (проблемы конституционной теории и практики). Свердловск, 1987.

Скуратов Ю. И. Система социалистического самоуправления народа и конституционное регулирование // Вопросы теории советского государственного (конституционного) права. Свердловск, 1986.

Слива А. Какой будет местная власть? // Российская Федерация. 1993. № 1.

Словарь-справочник по местному самоуправлению (термины, понятия, определения из российского законодательства). М., 2004.

Солженицын А. И. Как нам обустроить Россию // Комсомольская правда: Спец. вып. 1990. Сент.

Соломка Н. И. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями // Рос. юрид. журнал. 1999. № 1.

Сравнительное конституционное право / Отв. ред. В. Е. Чиркин. М., 1996.

Становление местного самоуправления в РФ. М., 1999.

Стрончина М. Н. Принципы организации местного самоуправления // Вестн. гос. службы. 1993. № 8.

Тихомиров Ю. А. Государственность: крах или воскрешение? //

Государство и право. 1992. № 9.

Тихомиров Ю. А. Диалектика управления и самоуправления // Вопр. философии. 1983. № 8.

Тихомиров Ю. А. Механизм управления в развитии социалистического общества. М., 1978.

Тихомиров Ю. А. Публичное право. М., 1995.

Тихомиров Ю. А. Управление делами общества. М., 1984.

Тоболин В. В. Правовое регулирование деятельности управления муниципального округа в г. Москве (анализ и перспективы). М., 1993.

Тоболин В. В. Вопросы организации местного управления и самоуправления. М., 1996.

Топорнин Б. Н. Теория и практика социалистического самоуправления народа: актуальные проблемы // Социалистическое самоуправление: опыт и тенденции развития. М., 1986.

Тощенко Ж. Т., Цветкова Т. А. Местное самоуправление: проблемы становления (опыт социалистического анализа) // Соц. исследования. 1997. № 6.

Уваров А. А. О некоторых критериях эффективности местного самоуправления // Правоведение. 1999. № 2.

Уэйд Ф. Конституционное право. М., 1950.

Фахтеев Н. Ю. Местное самоуправление в России // Достижения науки и техники. 1992. № 7.

Чебаторев Г. Н. Принцип разделения властей в государственном устройстве Российской Федерации. Тюмень, 1997.

Черкасов А. Сравнительное местное самоуправление. Теория и практика. Ярославль, 1996.

Четвертакова Е. С. Организационно-правовые особенности местного самоуправления в малых городах РФ (на материалах Уральского региона). Челябинск, 2000.

Чичерин Б. Курс государственной науки. М., 1894.

Шахрай С. Федерализм, национальные отношения и местное самоуправление // Федерализм и межнациональные отношения в современной России: Материалы Всерос. науч.-практ. конф. М., 1994.

Шинкаренко В. В. О самоуправлении в Москве // Правительство – город – люди. Самоуправление в Москве: Материалы науч.-практ. конф. (21 мая 1996 г.). М., 1996.

Штимпфи Г., Шоллер Х. Местное самоуправление. М., 1995.

Шугрина Е. С., Сивохина Ю. Л. Модели местного самоуправления в Сибирском и Дальневосточном регионах. Новосибирск, 1997.

Тема 6

Бойцов В. Я., Степанова Н. З. Российское территориальное самоуправление. 1864–1917. Кемерово, 1994.

Замотаев А. А., Маркварт Э., Клименко О. Г. Комментарий законодательства Российской Федерации о территориальной организации местного самоуправления // Местное право. 2002. № 7–8.

Мионов В. П., Югов А. А. О концепции реформирования административно-территориального устройства области в составе Российской Федерации (на примере Свердловской области) // Рос. юрид. журнал. 1995. № 4.

Саломаткин А. С. Территориальная организация Российского государства. Челябинск, 1996.

Югов А. А. Структура территориальной системы Советского общенародного государства // Правоведение. 1988. № 1.

Темы 7–9

Авакьян С. А. Депутат: статус и деятельность. М., 1991.

Бабичев И. В. Выборное лицо местного самоуправления // Проблемы народного представительства в Российской Федерации. М., 1998.

Белораменский В. В. Взаимодействие представительных и исполнительных органов в системе городского управления // Вестн. Санкт-Петербургского гос. ун-та. 1993.

Васильев В. Советы или муниципалитеты // Народный депутат. 1991. № 16.

Выдрин И. В., Кокотов А. Н. Совет и администрация: спорные вопросы статуса и взаимоотношений // Рос. юрид. журнал. 1993. № 1.

Ефремов Г. Г. Организационно-управленческие аспекты в деятельности органов местного самоуправления. В помощь руководителям муниципальных образований. Новосибирск, 1998.

Замотаев А. Органы местного самоуправления // Муниципальная власть. 1998. № 1.

Игнатюк Н. А. Соотношение органов исполнительной власти субъектов федерации и органов местного самоуправления // Журнал рос. права. 1998. № 1.

Исполнительная власть в Российской Федерации: Науч.-практ. пособие. М., 1996.

Кармелицкий А. А. К вопросу о местной администрации как органе управления // Вестн. МГУ. Право. 1993. № 3.

Кашо В. С. Формула партнерства // Народный депутат. 1991. № 18.

Кирилин А. Иркутское дело // Российская Федерация. 1996. № 1.

- Козлов Ю. М. Исполнительная власть: муниципальный уровень // Вестн. МГУ. Право. 1993. № 2.
- Кочнева Н. В. Муниципалитет: прошлое, настоящее, будущее. М., 1995.
- Петчанин К. В. Муниципальное право Российской Федерации. Екатеринбург, 1999.
- Пылин В. В. Народовластие в системе местного самоуправления. СПб., 1998.
- Пылин В. В. Представительные органы местного самоуправления. М., 1998.
- Соловьев С. Г. Правовой статус глав муниципальных образований (спорные теоретико-правовые аспекты). Екатеринбург, 1999.
- Широков А. Классификация органов местного самоуправления // Городское управление. 1996. № 3.
- Широков А. Н. Рекомендации по формированию структуры органов местного самоуправления // Городское управление. 1995. № 2.
- Широков А., Юркова С. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления // Городское управление. 1996. № 5.
- Шугрина Е. С. Свободный и императивный мандат депутата // Актуальные вопросы правоведения в современный период. Томск, 1995.
- Бахрах Д. Н., Хазанов С. Д. Государственная администрация и служащие. Екатеринбург, 1998.
- Вельский К. С. О ранговом отборе государственных служащих // Проблемы становления государственной и муниципальной власти в России. Екатеринбург, 1995.
- Воронин А. Чиновничьи страсти по новой власти // Российская Федерация. 1996. № 2.
- Гневко В. А. Проблемы кадрового обеспечения местного самоуправления: повышение квалификации муниципальных служащих. СПб., 1996.
- Гневко В. А. и др. Управление процессом обучения кадров для местного самоуправления: методологический аспект. СПб., 1998.
- Иванова С. А. Вопросы правового регулирования муниципальной службы // Государственная власть и местное самоуправление: проблемы, пути взаимодействия. Екатеринбург, 1997.
- Комментарий к Федеральному закону «Об основах муниципальной службы в РФ». М., 2001.
- Лотфуллин Г. Р. Кадровое обеспечение муниципальных органов власти

// Местное самоуправление в современной России. М., 1998.
Манохин В. М. Нужны основы законодательства о службе // Государство и право. 1997. № 9.
Манохин В. М. Служба и служащий в Российской Федерации: правовое регулирование. М., 1997.
Порядок и условия прохождения муниципальной службы / Учеб.-метод. пособие / Под ред. А. Р. Мурашко, О. Л. Савранской, В. А. Столяровой. М., 1999.
Сергеева В. Проблемы прохождения муниципальной службы // Ваше право. 1998. № 8.
Старилов Ю. Н. Служебное право: Учеб. М., 1998.
Фадеев В. И. Муниципальная служба в Российской Федерации // Местное самоуправление: современный российский опыт законодательного регулирования. М., 1998.
Школа муниципального служащего: Сб. учеб. материалов. М., 1999.

Темы для написания рефератов:

1. Понятие и предмет муниципального права.
2. Муниципально-правовые нормы, их особенности и классификация.
3. Муниципально-правовые институты.
4. Источники муниципального права.
5. Муниципальное право в российской системе права.
6. Теории местного самоуправления.
7. Зарубежный опыт местного самоуправления.
8. Самоуправление в дореволюционной России.
9. Становление местного самоуправления в Российской Федерации.
10. Понятие и сущность местного самоуправления.
11. Принципы, задачи и функции местного самоуправления.
12. Ассоциации и союзы муниципального образования.
13. Местное самоуправление и государственная власть: конституционно-правовые основы взаимодействия
14. Основы местного самоуправления.
15. Конституционно-правовая основа местного самоуправления.
16. Территориальная основа местного самоуправления.
17. Экономическая основа местного самоуправления.
18. Финансовая основа местного самоуправления.
19. Формы местного самоуправления.
20. Непосредственные формы местного самоуправления.
21. Местный референдум.
22. Муниципальные выборы.
23. Территориальное общественное самоуправление.
24. Представительные формы местного самоуправления.
25. Представительный орган местного самоуправления.
26. Статус депутата, выборного должностного лица местного самоуправления.
27. Глава муниципального образования.
28. Администрация муниципального образования.
29. Муниципальная служба.
30. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления.
31. Гарантии местного самоуправления.
32. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

33.Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Вопросы к экзамену

1. Муниципальное право как комплексная отрасль в системе российского права (понятие, предмет, метод, система, принципы, место в системе российского права, история развития).
2. Муниципальное право как научная и учебная дисциплина (понятие, система, история развития).
3. Источники муниципального права как отрасли права, как науки.
4. Муниципально-правовые нормы и институты.
5. Муниципально-правовые отношения (понятие, структура, содержание, субъекты)
6. История местного управления в России (этапы, общая характеристика).
7. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
8. Местное самоуправление в советский период и на современном этапе.
9. Основные системы организации местного самоуправления в зарубежных странах. Модели местного самоуправления.
10. Организационно-правовые формы местного самоуправления в зарубежных странах.
11. Понятие и сущность местного самоуправления.
12. Принципы местного самоуправления (понятие, правовое закрепление, общая характеристика принципов).
13. Функции местного самоуправления.
14. Основные направления и принципы государственной политики в области развития местного самоуправления. Государственная поддержка местного самоуправления.
15. Полномочия органов государственной власти РФ в области местного самоуправления.
16. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ и области местного самоуправления.
17. Европейская хартия местного самоуправления.
18. Основы местного самоуправления (понятие, правовое регулирование, общая характеристика).
19. Правовая основа местного самоуправления.
20. Конституционные основы местного самоуправления в РФ.
21. Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»(общая характеристика)

22. Требования, предъявляемые к уставам муниципальных образований.
23. Государственная регистрация устава муниципального образования.
24. Территориальная основа местного самоуправления.
25. Муниципальное образование: понятие, признаки, виды, состав земель, установление границ (принципы, основания, процедура), государственная регистрация.
26. Реорганизация муниципальных образований.
27. Изменение границ муниципального образования, упразднение муниципального образования.
28. Внутримunicipальное образование.
29. Система местного самоуправления: понятие, элементы, общая характеристика элементов.
30. Организационно-правовая основа местного самоуправления.
31. Формы участия населения в местном самоуправлении.
32. Непосредственное участие населения в местном самоуправлении.
33. Местный референдум.
34. Муниципальные выборы.
35. Народная правотворческая инициатива.
36. Народное обсуждение.
37. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
38. Ответственность органов местного самоуправления, должностных лиц за нарушение сроков и порядка ответа на обращения граждан в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления.
39. Сходы, собрания, конференции граждан: понятие, правовое закрепление, порядок созыва и проведения, полномочия, акты.
40. Органы местного самоуправления (система органов, принципы организации системы, способы формирования органов, основания прекращения их деятельности, нормативы численности муниципальных служащих в органах местного самоуправления).
41. Представительный орган местного самоуправления (понятие, место в системе органов местного самоуправления, порядок образования и прекращения деятельности, состав, структура, полномочия, акты)
42. Организационно-правовые формы работы представительного органа местного самоуправления.
43. Решение представительного органа местного самоуправления (понятие, порядок подготовки, принятия, подписания, опубликования)

44. Правовое положение депутата представительного органа местного самоуправления.
45. Основные формы деятельности депутата представительного органа местного самоуправления.
46. Полномочия депутатов представительного органа местного самоуправления.
47. Гарантии деятельности депутата представительного органа местного самоуправления.
48. Депутатское расследование.
49. Депутатский запрос.
50. Депутатская этика.
51. Глава муниципального образования и иные выборные должностные лица: место в системе органов местного самоуправления. Общая характеристика правового положения.
52. Основные права и обязанности главы местного самоуправления.
53. Ограничения, связанные с осуществлением полномочий выборного должностного лица.
54. Гарантии правового положения главы муниципального образования: понятие, виды, общая характеристика.
55. Прекращение и приостановление полномочий главы местного самоуправления: основания, процедура.
56. Отзыв выборных лиц местного самоуправления.
57. Исполнительный орган местного самоуправления: понятие, виды, правовое регулирование, порядок образования, место в системе органов местного самоуправления, состав, структура, организация работы, полномочия, акты.
58. Правовые акты органов местного самоуправления.
59. Территориальное общественное самоуправление населения (понятие, правовое регулирование, система).
60. Взаимоотношения территориально-общественного самоуправления с органами местного самоуправления.
61. Совет (комитет) территориально-общественного самоуправления.
62. Собрание (сход), конференция граждан как форма осуществления территориально-общественного самоуправления.
63. Добровольные ассоциации и союзы муниципальных образований.
64. Муниципальная служба в РФ: понятие, правовое закрепление, задачи, принципы.
65. Муниципальная должность: понятие, система муниципальных должностей (категории, группы должностей, квалификационные разряды).

66. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы.
67. Способы замещения муниципальных должностей.
68. Ограничения, связанные с поступлением и прохождением муниципальной службы.
69. Квалификационные требования к муниципальным служащим.
70. Права и обязанности муниципального служащего.
71. Гарантии деятельности муниципального служащего: понятие, виды, общая характеристика.
72. Поощрения и ответственность муниципальных служащих.
73. Прохождение муниципальной службы (этапы, общая характеристика этапов).
74. Аттестация муниципальных служащих.
75. Прекращение муниципальной службы (основания, порядок прекращения).
76. Финансово-экономическая основа местного самоуправления (общая характеристика).
77. Финансовая основа местного самоуправления/
78. Местный бюджет: понятие, структура.
79. Основные источники формирования доходной части местного бюджета (виды, общая характеристика)
80. Основные направления расходов местных бюджетов.
81. Муниципальные внебюджетные фонды.
82. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, состав, правовое регулирование.
83. Муниципальная собственность: понятие, способы формирования, состав.
84. Управление и распоряжение муниципальной собственностью.
85. Основы приватизации муниципальной собственности.
86. Компетенция местного самоуправления: понятие, состав, способы формирования.
87. Предметы ведения местного самоуправления, полномочия (понятие, правовое регулирование, общая характеристика, формы реализации).
88. Передача (наделение) местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
89. Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями, организациями, расположенными на территории муниципального образования.

90. Полномочия местного самоуправления в планово-финансовой деятельности.
91. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.
92. Полномочия местного самоуправления в жилищной, коммунально-бытовой сфере, в сфере торгового обслуживания населения.
93. Полномочия местного самоуправления в области охраны правопорядка, прав и свобод граждан.
94. Гарантии местного самоуправления.
95. Правовые формы защиты местного самоуправления.
96. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью.
97. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления.
98. Местный бюджет: понятие, структура.
99. Основные источники формирования доходной части местного бюджета (виды, общая характеристика)
100. Основные направления расходов местных бюджетов.
101. Муниципальные внебюджетные фонды.
102. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, состав, правовое регулирование.
103. Муниципальная собственность: понятие, способы формирования, состав.
104. Управление и распоряжение муниципальной собственностью.
105. Основы приватизации муниципальной собственности.
106. Компетенция местного самоуправления: понятие, состав, способы формирования.
107. Предметы ведения местного самоуправления, полномочия (понятие, правовое регулирование, общая характеристика, формы реализации).
108. Передача (наделение) местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
109. Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями, организациями, расположенными на территории муниципального образования.
110. Полномочия местного самоуправления в планово-финансовой

деятельности.

111. Полномочия местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.

112. Полномочия местного самоуправления в жилищной, коммунально-бытовой сфере, в сфере торгового обслуживания населения.

113. Полномочия местного самоуправления в области охраны правопорядка, прав и свобод граждан.

114. Гарантии местного самоуправления.

115. Правовые формы защиты местного самоуправления.

116. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроль за их деятельностью.

117. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Темы выпускных квалификационных (дипломных) работ:

Муниципальное право – комплексная отрасль российского права.
Источники муниципального права.
Исторические особенности становления местного самоуправления в России.
Теоретические и законодательные основы реализации права граждан Российской Федерации на местное самоуправление.
Конституционно-правовая основа местного самоуправления.
Организация местного самоуправления в зарубежных странах: общее и особенное.
Принципы местного самоуправления.
Сущность местного самоуправления.
Функции местного самоуправления.
Природа и сущность власти местного самоуправления.
Муниципальная власть в системе публичной власти в Российской Федерации.
Развитие идей местного самоуправления в практике Конституционного Суда РФ.
Территориальная организация местного самоуправления.
Муниципальное образование: понятие, критерии образования, проблемы правового регулирования.
Вопросы местного значения муниципальных образований.
Формы прямой демократии в системе местного самоуправления.
Муниципальные выборы.
Местный референдум.
Территориальное общественное самоуправление.
Органы местного самоуправления: конституционно-правовой статус.
Органы местного самоуправления как юридические лица.
Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, структура, организация работы.
Полномочия представительного органа муниципального образования.
Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган) муниципального образования.
Компетенция органов местного самоуправления.
Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Муниципальная служба.

Муниципальные правовые акты.

Устав муниципального образования.

Правовой статус депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления.

Конституционно-правовые основы муниципальной собственности.

Субъекты права муниципальной собственности: теоретико-правовые проблемы.

Местный бюджет: понятие, структура, проблемы правового регулирования.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании.

Доходы местного бюджета.

Формы и правовые основы финансовой помощи муниципальным образованиям.

Гарантии местного самоуправления.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях.