

Федеральное агентство по образованию
Филиал Государственного образовательного учреждения
высшего профессионального образования
«Уфимский филиал Уральской государственной юридической академии» в г.
Уфе

Кафедра гражданско – правовых дисциплин

УЧЕБНЫЙ КУРС

Право государственной и муниципальной службы

**Для студентов очной форме обучения, на базе среднего
образования (СО)
(нормативный срок обучения (5 лет))**

специальность 03.05.01 - юриспруденция

квалификация 65 — юрист

Уфа 2010

Рекомендовано учебно – методическим советом
Уральской государственной юридической академии

Составитель:
Преподаватель Сулейманов Айрат Акдясович

Введение

По мере формирования новой российской государственности возрастают роль и значение государственной и муниципальной службы как правовых институтов, призванных обеспечивать реализацию функций государства и местного самоуправления, эффективная деятельность которых во многом зависит от персонала государственных и муниципальных органов власти и управления.

Предметом учебного курса «Право государственной и муниципальной службы» являются государственная и муниципальная служба в Российской Федерации, их теоретико-правовые основы и практика законодательного регулирования служебно-юридических отношений, а также правовые проблемы службы в федеральных органах государственной власти Российской Федерации, в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и в органах местного самоуправления.

Главными задачами учебного курса являются:

- 1) изучение основных составляющих элементов правового регулирования теории государственной и муниципальной службы: понятие и сущность современной государственной и муниципальной службы, их виды, задачи и функции, а также управление государственной и муниципальной службой;
- 2) изучение и усвоение нормативных принципов государственной и муниципальной службы;
- 3) выявление публично-правовой основы государственной и муниципальной службы;
- 4) анализ становления, сущности, структуры и развития правовых институтов государственной и муниципальной службы;
- 5) изучение и анализ федеральных законодательных и иных нормативных актов, а также законов субъектов Российской Федерации, регламентирующих отношения на государственной и муниципальной службе;

б) выработка рекомендаций и предложений по совершенствованию практики реализации законодательства о государственной и муниципальной службе;

7) ознакомление с зарубежным опытом организации и функционирования публичной службы.

Целями учебной дисциплины следует считать ознакомление студентов с правовой регламентацией видов государственной и муниципальной службы, направлениями совершенствования процессов формирования, развития и применения законодательства о государственной и муниципальной службе и отрасли «Служебное право».

Программа учебного курса предусматривает чтение лекций, проведение семинарских и практических занятий, а также ознакомление с прохождением государственной службы в отдельных органах государственной власти и муниципальной службы в органах местного самоуправления в пределах города Уфы.

Программа курса

Наименование темы	Количество часов		
	Дневное Обучение		
	Лекции	Семинары	Сам. раб.
1 Предмет, методология и источники дисциплины "Государственная служба"	1	1	2
2 Основные понятия о государственной службе	1	1	2
3 Исторический аспект становления и развития государственной службы России	1		
4 Бюрократия и бюрократизм в сфере государственной службы	1		2
5 Основы правового положения государственного служащего	1	1	2
6 Поощрения и юридическая ответственность государственного служащего	1		2
7 Прохождение государственной службы	1	2	2
8 Управление государственной службой	1		2
9 Федеральная государственная служба	1	1	2
10 Муниципальная служба в РФ	1	1	2
11 Государственная служба субъектов Российской Федерации	2	2	2
12 Кадровая политика в сфере государственной службы	1		2
13 Коррупция в системе государственной службы	1	1	2
14 Эффективность государственной службы	1		2
15 Реформа государственной службы	1		2
16 Зарубежный опыт организации и правового регулирования государственной службы	1	2	2
17 Система муниципального управления	1	2	2
Итого 64	18	14	32

Краткие разъяснения к темам

Тема № 1. Предмет, методология и источники дисциплины "Государственная служба".

Объект, предмет, методология, цели и задачи дисциплины "Государственная служба". Место и роль учебной дисциплины в системе подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих.

Понятие и виды правовых источников государственной службы.

Конституционно-правовые основы государственной службы. Законы РФ, нормативные акты Президента и правительства РФ, как правовые источники государственной службы. Нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации о государственной службе.

Тема № 2. Основные понятия о государственной службе.

Понятие государственной службы. Социальная природа государственной службы. Сущность и особенности государственной службы как социально-правового института. Цели, задачи, принципы и функции государственной службы Российской Федерации. Виды государственной службы.

Понятие государственной должности. Классификация государственных должностей. Требования по замещению государственных должностей.

Классификационные разряды государственных служащих. Реестр государственных должностей государственной службы. Правовые формы закрепления должностных требований.

Понятие государственного служащего.

Тема № 3. Исторический аспект становления и развития государственной службы России.

Местничество - главный принцип занятия государственных должностей до конца XVII века. Реформа государственного управления при Петре I. Замена принципа "местничества" в государственной службе на принцип выслуги и

служебной пригодности. "Табель о рангах". Правовое регулирование и комплектование штатов государственной службы России до 1917 года. Недостатки царской государственной службы. Взгляды большевиков на институт государственной службы. Особенности правового регулирования советской государственной службы. Сущность номенклатурного подхода формирования аппарата государственной службы. Отрицательные черты советской государственной службы.

Тема № 4. Бюрократия и бюрократизм в сфере государственной службе.

Разграничение понятий бюрократия, бюрократические принципы организации управления и бюрократизм. Основные концепции бюрократии. "Теория рациональной бюрократии" М. Вебера. Теория бюрократии К. Маркса. Азиатская модель бюрократии. Современные западные теории бюрократии. Бюрократизм: сущность и формы проявления. Экономические, социально-политические и нравственно-психологические источники бюрократизма в государственной службе. Проблемы ограничения бюрократизма и произвола бюрократии в системе государственной службы.

Тема № 5. Основы правового положения государственного служащего.

Права государственного служащего. Основные обязанности государственного служащего. Ограничения, связанные с государственной службой. Гарантии для государственного служащего.

Тема № 6. Поощрения и юридическая ответственность государственного служащего.

Поощрения государственного служащего. Понятие и виды юридической ответственности государственного служащего. Уголовная ответственность государственного служащего. Административная ответственность государственного служащего. Гражданско-правовая ответственность государственного служащего. Дисциплинарная ответственность

государственного слушающего.

Тема № 7. Прохождение государственной службы.

Поступление на государственную службу. Ограничения при поступлении на государственную службу. Условия поступления на государственную службу. Конкурс на замещение вакантной государственной должности. Аттестация государственных служащих. Повышение квалификации и переподготовка государственных служащих. Резерв на выдвижение. Условия прекращения государственной службы.

Тема № 8. Управление государственной службой.

Понятие управления государственной службой. Задачи и принципы управления государственной службой. Федеральные органы управления государственной службой: правовой статус, компетенция, структура. Органы по вопросам государственной службы субъектов Российской Федерации. Кадровые службы государственных органов.

Тема №9. Федеральная государственная служба.

Структура и основные функции федеральной государственной службы. Особенности государственной службы федеральной законодательной власти. Государственная служба федеральной исполнительной власти. Государственная служба федеральной судебной власти.

Тема № 10 Муниципальная служба Российской Федерации.

Понятие и основные признаки муниципальной службы. Теоретические проблемы соотношения понятий "местное самоуправление", "органы местного самоуправления", "муниципальная служба". Задачи, цели и принципы муниципальной службы. Правовые источники муниципальной службы. Правовой статус муниципального служащего: понятие, права, обязанности и гарантии деятельности. Организация, прохождение и

прекращение муниципальной службы. Управление муниципальной службой. Проблемы совершенствования системы муниципальной службы.

Тема № 11. Государственная служба субъектов Российской Федерации.

Полномочия субъектов Российской Федерации по государственной службе. Современное состояние государственной службы субъектов Российской Федерации.

Тема № 12. Кадровая политика в сфере государственной службы.

Понятие, сущность и цели кадровой политики в сфере государственной службы. Предмет и субъекты кадровой политики в сфере государственной службы. Принципы кадровой политики, как основа формирования профессионализма государственных служащих. Требования, предъявляемые к деловым качествам кандидатов в аппарат государственной службы. Кадровая ситуация в сфере государственной службы. Современные методы оценки качеств кандидатов на государственную службу. Учет в кадровой политике субъективных факторов, определяющих поведение граждан при поступлении на государственную службу.

Тема № 13. Коррупция в системе государственной службы.

Понятие, виды и последствия коррупции. Причины, обуславливающие распространение коррупции в государственном аппарате. Основные направления ограничения коррупции в сфере государственной службы. Формирование нормативной базы борьбы с коррупцией.

Тема №14. Эффективность государственной службы.

Понятие эффективности государственной службы. Критерии и модели ее оценки. Эффективность государственной службы в опросах общественного мнения и средствах массовой информации. Проблемы повышения эффективности государственной службы.

Тема №15. Реформа государственной службы.

Состояние современной государственной службы и необходимость ее реформирования. Проблема законодательного закрепления концепции реформирования государственной службы Российской Федерации. Основные направления реформирования государственной службы Российской Федерации. Проблемы использования зарубежного опыта в ходе реформирования государственной службы России.

Тема № 16. Зарубежный опыт организации и правового регулирования государственной службы.

Правовое регулирование государственной службы в развитых странах. Государственная служба США. Государственная служба Франции. Государственная служба Германии. Проблемы адаптации зарубежного опыта организации государственной службы в российских условиях.

Тема №17. Система муниципального управления.

Рассматриваются важнейшие положения теории муниципального управления, их понимание и сущность, структура объектов и субъектов муниципального управления, управленческие отношения, принципы, функции, формы, методы муниципального управления. Рассматривается содержание основных терминов "местное самоуправление", "муниципальное управление" и "муниципальный менеджмент".

Планы семинарских занятий

Тема 1: Предмет, методология и источники курса "Государственная служба".

1. Предмет учебного курса.
2. Методология учебного курса.
3. Источники учебного курса

Литература:

- Государственная служба: теория и организация. М., 1998.
- Ноздрачев А. Ф. Государственная служба: Учебник для подготовки государственных служащих. М., 1999.
- Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации. М., 1996.
- Старилов Ю.Н. Служебное право. М., 1996.
- Травин В.В., Дятлов В. А. Организация государственной службы. М., 2000.

Тема 2: Основные понятия о государственной службе.

1. Место и роль государственной службы в обществе. Сущность государственной службы.
2. Задачи и функции государственной службы.
3. Принципы государственной службы: конституционно-правовые основы и практика.
4. Контроль за государственной службой.

Источники и литература:

- Конституция Российской Федерации. М., 1993.
- Атаманчук Г. В. Государственная служба как сфера управления// Проблемы теории и практики управления. 1998. № 4.
- Атаманчук Г. Какой быть государственной службе//Государственная служба. 2001. № 1.
- Бахрах Д. Н. Государственная служба: основные понятия ее составляющие, содержание, принципы. // Государство и право. 1996. № 12.
- Вебер А. Чиновник // Социологические исследования 1998 №.6.
- Вебер М. Политика, как призвание и профессия // Избранные произведения М. 1990.
- Габригидзе Б.Н. , Коленда В.М. Принцип профессионализма в государственной службе // Государство и право, 1995 №12.
- Государственная служба: теория и организация М. 1998.
- Граждан В. Может ли государственная служба быть деполитизированной //Власть. 2000. № 9.
- Граждан В. Государственная служба как политико-административная власть//Власть. 2001. № 2.
- Латыпов Б. Институт государственной службы: "упразднить" или совершенствовать//Государственная служба. 2000. № 4.

Манохин В.М. Служба и служащий в Российской Федерации: правовое регулирование. М. 1997.

Настольная книга государственного служащего (Комментарий к Федеральному закону "Об основах государственной службы Российской Федерации". М., 1999.

Нелидов Н., Граждан В., Тургинов А., Романов В., Пржездомский, Ноздрачев А. Ф. Государственная служба: Учебник для подготовки государственных служащих. М., 1999.

Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации. М. 1996.

Розенбаум Ю. Какой должна быть государственная служба. // Власть. 1996. № 4.

Старилов Ю.Н. Служебное право. М., 1996.

Травин В.В., Дятлов В. А. Организация государственной службы. М., 2000.

Тема 3: Основы правового положения государственного служащего.

1. Права и обязанности государственных служащих.
2. Ограничения, связанные с государственной службой.
3. Гарантии для государственного служащего.

Источники и литература:

Государственная служба: теория и организация. Курс лекций. Ростов-на Дону, 1998.

Махонин В.М. Служба и служащий в Российской Федерации. М., 1997.

Настольная книга государственного служащего (Комментарий к Федеральному закону "Об основах государственной службы Российской Федерации". М., 1999.

Ноздрачев А. Ф. Государственная служба: Учебник для подготовки государственных служащих. М., 1999.

Овсянко Д.М. Государственная служба в Российской Федерации. М., 1996.

Старилов Ю.Н. Служебное право. М., 1996.

Травин В.В., Дятлов В. А. Организация государственной службы. М., 2000.

Чиканова Л. А. Правовое регулирование труда государственных служащих: перспективы развития. // Журнал российского права. 2000. № 3.

Тема 4: Прохождение государственной службы.

1. Поступление на государственную службу, способы замещения должностей.
2. Аттестация персонала государственной службы: цели и задачи аттестации, порядок проведения, методы оценки персонала, реализация итогов аттестации.
3. Присвоение квалификационных разрядов.
4. Поощрение и ответственность государственных служащих.
5. Прекращение государственной службы.

Источники и литература:

Конституция Российской Федерации. М., 1993.

Настольная книга государственного служащего (Комментарий к Федеральному закону "Об основах государственной службы в Российской Федерации"). М., 1998.

Положение о проведении конкурса на замещение вакантной должности федеральной государственной службы: Утв. Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 года № 604 // РФ, 1996, 16 мая.

Положение о проведении аттестации федерального государственного служащего: Утв. Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 1996 года № 353 // 63 РФ, 1996 №1, ст. 1036.

Положение о присвоении и сохранении квалификационных разрядов федеральным государственным служащим: Утв. Указом президента РФ от 22 апреля 1996 года № 578 // С.3 РФ, 1996, №17, ст. 1963.

Указ Президента Российской Федерации "О мерах по укреплению дисциплины в системе государственной службы" от 6 июля 1996г. № 811 // СЗ РФ. 1996. № 24. Ст. 2869.

Махонин В.М. Служба и служащий в Российской Федерации: правовое регулирование. М., 1997.

Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации. М., 1996.

Старилов Ю.Н. Служебное право. М., 1996.

Ноздрачев А.Н. Право на участие в управлении делами государства // Право и экономика, 1994, № 16.

Тема 5: Федеральная государственная служба.

1. Понятие, основные черты и содержание федеральной государственной службы.
2. Правовая основа федеральной государственной службы.
3. Организационная основа федеральной государственной службы.
4. Основные виды федеральной государственной службы.
5. Понятие, основные черты и правовой статус федеральных государственных служащих.
6. Организация и прохождение федеральной государственной службы.
7. Проблемы совершенствования законодательства о федеральной государственной службе.

Тема 6: Муниципальная служба в РФ.

1. Понятие и основные признаки муниципальной службы. Теоретические проблемы соотношения понятий "местное самоуправление", "органы местного самоуправления", "муниципальная служба".
2. Задачи, цели и принципы муниципальной службы.
3. Правовые источники муниципальной службы.

4. Правовой статус муниципального служащего: понятие, права, обязанности и гарантии деятельности.
 5. Организация, прохождение и прекращение муниципальной службы.
 6. Управление муниципальной службой.
- Проблемы совершенствования системы муниципальной службы.

Тема 7: Государственная служба субъектов РФ.

1. Общая характеристика, понятие, основные черты и содержание государственной службы субъектов Российской Федерации.
2. Правовая основа государственной службы субъектов Российской Федерации. Особенности правового регулирования государственной службы в отдельных субъектах РФ.
3. Организационная основа государственной службы субъектов Российской Федерации.
4. Основные виды государственной службы субъектов Российской Федерации.
5. Понятие, основные черты и правовой статус государственных служащих субъектов Российской Федерации.
6. Организация и прохождение государственной службы в субъектах Российской Федерации.
7. Проблемы повышения эффективности деятельности государственных служащих субъектов Российской Федерации. Региональное законодательство и служебное право Российской Федерации.

Тема 8: Кадровая политика в сфере государственной службы.

1. Состояние современного корпуса государственных служащих и тенденции его развития.
2. Принципы подбора и расстановки государственных служащих в современных условиях.
3. Пути и механизм обновления персонала государственной службы, улучшения стиля его работы.

Источники и литература:

О повышении роли женщин в системе федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Указ Президента РФ от 30 июня 1996 года № 1005 // СЗ РФ, 1996 №27, ст. 3238.

Будем ли жить дальше и дольше ("круглый стол" по проблемам демографии)//Государственная служба. 2001. № 1.

Буравлев Ю. М. Проблемы реформирования государственной службы в Российской Федерации//Государственная служба и местное самоуправление. 2001. № 1.

Габригидзе Б.Н. , Коленда В.М. Принцип профессионализма в государственной службе // Государство и право, 1995 №12.

- Гильченко А. Почему не хотят государевы люди поделиться властью с народом // Российская Федерация, 1995 №17, с.24.
- Государственная служба: теория и организация Ростов-на-Дону 1998.
- Государственная служба и кадровая политика и механизм ее реализация М. 1997.
- Варламов К. Кадры и социальное управление// Проблемы теории и практики управления. 2000. № 4.
- Волгин А. Цели и задачи кадровой политики // Проблемы теории и практики управления, 1992, №4.
- Зинченко Г. П. Как изменить работу чиновников: опыт консультирования. Ростов-на-Дону. 2000.
- Лобанов В. В. Реформирование государственного аппарата: мировая практика и российские проблемы// Проблемы теории и практики управления. 1999. № 1.
- Матирко В. И. Проблемы кадровой политики в государственном аппарате. М., 1996.
- Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации. М. 1996.
- Оболонский А. В. Реформа российской государственной службы: концепция и стратегия// Общественные науки о современность. 1998. № 3.
- Силин Л. Государственная служба в России и на Западе// Человек и труд. 1998. № 12.
- Рябов С.В. Реформа государственного аппарата. М. 1992.
- Рубов В.В., Хаванов Е.И. Политические партии, как субъект кадровой политики в обществе. М. 1993.
- Силин А. Кадровые службы и метод оценки работников (зарубежный опыт) // Человек и труд, 1992, №2.

Тема 9: Коррупция в системе государственной службы.

1. Понятие, виды, негативные последствия коррупции в системе государственной службы.
2. Причины корумпированности государственных служащих.
3. Основные направления борьбы с коррупцией в государственном аппарате.

Источники и литература:

- Указ Президента Российской Федерации "О борьбе с коррупцией в системе государственной службы" от 4 апреля 1992 года // САПП. 1992. №17.
- Дело о 400 млрд. долларов // Новая газета. 2002. 7-13 августа.
- Закс В. А. Социокультурные предпосылки коррупции // Государство и право. 2001. № 4.
- Звягин Ю. Почему нет закона о борьбе с коррупцией? // Журнал российского права. 1998. № 4-5.
- Иллюхин В.И. Доклад на парламентских слушаниях на тему "Проблемы правового и организационного обеспечения борьбы с коррупцией" // Журнал Российского права. 1998. №4/5

Кравец Ю. Ответственность за преступление против интересов службы в государственных органах // Социологические исследования. 1997. №5.
 Левин М., Сатаров Г. Явление коррупции в России // Независимая газета. 1997. №185.

1. Наумов Л. В. Коррупция в госаппарате. М., 1998.

Тема 10: Зарубежный опыт организации и правового регулирования государственной службы.

1. Законодательство о государственной службе.
2. Допуск к государственным должностям. Процедура приема на работу.
3. Формирование политической элиты.
4. Права и обязанности государственного служащего.
5. Меры поощрения и ответственность государственных служащих.
5. Контроль за государственной службой.
6. Меры борьбы с коррупцией в аппарате государственной службе.

Источники и литература:

Европейский кодекс поведения для местных региональных выборных представителей//Городское управление. 2001. № 5.

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: принят на 34 сессии Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 1979 года // Советская юстиция, 1991, №17.

Государственная служба (комплексный подход): Учебное пособие. М., 1999.

Государственная служба: теория и организация Ростов-на-Дону 1998.

Зинченко Г. П. От администрирования к менеджменту (Опыт реформирования государственной службы в Великобритании) // Полис. 1996. № 1.

Карагодин И. А., Карагодина И. Л. Формирование корпуса государственных служащих: зарубежный опыт для России // Мировая экономика и международные отношения. 1993. № 2.

Коломийцев В.Ф. Подготовка государственных служащих во Франции // Государство и право, 1992, №11.

Комментарий к Федеральному закону "Об основах государственной службы Российской Федерации" и законодательству о государственной службе зарубежных государств. М.1998.

Лобанов В.В. Служба высших руководителей в США // Государство и право, 1996, №6.

Ноздрачев А. Ф. Государственная служба: Учебник для подготовки государственных служащих. М., 1999.

Оболонский А.В. Эволюция государственной службы в Великобритании // Государство и право, 1996. №6.

Пронкин С. В., Петрунина О. Е. Государственное управление зарубежных стран: Учебное пособие. М., 2001.

Скидмор М. Дж., Трипп М. К. Американская система государственного

управления. М., 1993.

Старилов Ю.Н. Служебное право. М.,1996.

Стрыгин А. Как и чему учат управленцев во Франции // Проблемы теории и практики управления, 1992, №3.

Шайлеина Т.А. О защите граждан, критикующих государственные учреждения (американский опыт) // США: экономика, политика, идеология, 1996. №1.

Примерная тематика рефератов и курсовых работ

1. История развития российского чиновничества.
 2. Государственная служба в СССР.
 3. Государственная служба как вид социальной деятельности.
 4. Государственная служба как сфера управления.
 5. Государственная служба: политико-правовой аспект.
 6. Конституционно-правовые основы государственной службы.
 7. Право граждан на участие в управлении делами общества и государственная служба.
1. Государственная служба и многопартийная система.
 2. Принципы государственной службы: конституционно-правовые нормы и реальность.
 3. Ответственность государственных служащих.
 4. Профессиональное чиновничество в зарубежных странах.
 5. Политический нейтралитет государственных служащих в зарубежных государствах и России.
 6. Государственная служба: сущность, цели, задачи, функции.
 7. Система и структура государственной службы в России.
 8. Правовое положение государственных служащих.
 9. Формирование персонала государственной службы.
 10. Аттестация персонала государственной службы.
 11. Прохождение государственной службы.
 12. Формирование резерва государственных служащих.
 13. Деловая культура персонала государственной службы.
 14. Механизм реализации кадровой политики в системе государственной службы.
 15. Состояние персонала государственной службы и пути его улучшения.
 16. Субъекты кадровой политики в сфере государственной службы.
 17. Этика государственного служащего.
 18. Профессионализм государственного служащего.
 19. Кадры в системе взаимоотношений политических партий и органов власти.
 20. Проблемы подготовки и переподготовки государственных служащих.
 21. Коррупция в государственном аппарате.
 22. Бюрократия и бюрократизм в системе государственной службы.
 23. Принципы кадровой политики как основа создания эффективного государственного аппарата.
 24. Управление государственной службой.
 25. Зарубежный опыт организации и правового регулирования государственной службы (на примере одной или нескольких стран).
 26. Основные функции государственной службы.

Вопросы для подготовки к зачёту

1. "Государственная служба" как научная и учебная дисциплина. Ее предмет и объект.
2. Методология дисциплины "Государственная служба".
3. Понятие и сущность государственной службы. Ее виды и уровни.
4. Понятие, структура и классификация государственных должностей. Реестр государственных должностей.
5. Понятие "государственный служащий", виды и разряды государственных служащих.
6. Цели и задачи государственной службы.
7. Функции государственной службы.
8. Принципы государственной службы.
9. Проблемы правового регулирования государственной службы Российской Федерации.
10. Государственная служба царской России.
11. Общая оценка дореволюционного российского чиновничества.
12. Советское чиновничество.
13. Понятие и сущность управления государственной службой.
14. Федеральные органы управления государственной службой.
15. Органы управления государственной службой субъектов Российской Федерации.
16. Кадровые службы государственных органов.
17. Система федеральной государственной службы.
18. Государственная служба субъектов Российской Федерации.
19. Основные права и обязанности государственного служащего.
20. Ограничения, связанные с государственной службой.
21. Гарантии для государственного служащего.
22. Поощрения и и виды юридической ответственности государственного служащего.
23. Уголовная ответственность государственных служащих.
24. Административная ответственность государственных служащих.
25. Дисциплинарная ответственность государственных служащих.
26. Гражданско-правовая ответственность государственных служащих.
27. Понятие и сущность кадровой политики в сфере государственной службы.
28. Предмет и субъекты кадровой политики в сфере государственной службы.
29. Принципы кадровой политики как основа формирования профессионализма государственных служащих.
30. Состояние современного корпуса государственных служащих Российской Федерации.
31. Пути и механизм обновления персонала государственной службы,

улучшения стиля его работы.

32. Идеология и принципы реформирования государственной службы.

33. Формы контроля государственной службы.

34. Понятие эффективности государственной службы. Критерии и модели ее оценки.

35. Общая оценка эффективности государственной службы Российской Федерации.

36. Пути повышения эффективности государственной службы.

37. Условия поступления на государственную службу.

38. Ограничения в приеме на государственную службу.

39. Субъективные факторы поступления на государственную службу.

40. Требования, предъявляемые к деловым и профессиональным качествам кандидатов в аппарат государственной службы.

41. Этические требования к государственным служащим.

42. Современные методы оценки качеств кандидатов на государственную службу.

43. Технология конкурсного отбора кандидатов на государственную службу.

44. Технология аттестации государственных служащих.

45. Основания прекращения государственной службы.

46. Понятие, виды и негативные последствия коррупции в сфере государственной службы.

47. Причины коррупции в сфере государственной службы.

48. Основные направления борьбы с коррупцией в аппарате государственной службы.

49. Основные концепции бюрократии.

50. Сущность и причины бюрократизма на государственной службе.

51. Основные направления ограничения бюрократизма в сфере государственной службы.

52. Новые тенденции развития государственной службы развитых стран.

53. Государственная служба США.

54. Государственная служба ФРГ.

55. Государственная служба Франции.

56. Проблемы адаптации зарубежного опыта организации государственной службы в российских условиях.

Список источников и рекомендуемой литературы

Федеральные законы и международные правовые документы:

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, М.2003.
2. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: Принят на 34 сессии Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 1979г. Советская юстиция. 1991, №17.
3. Федеральный закон "Об основах государственной службы Российской Федерации" от 5 июля 1995 года. СЗ РФ, 1995, №31.
4. Закон Российской Федерации "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" от 27 апреля (в ред. Федерального закона от 14 декабря 1995г.// Российская газета. 1995, 26 декабря.

Указы и распоряжения Президента Российской Федерации:

1. Указ Президента Российской Федерации №32 "О государственных должностях Российской Федерации" от 11 января 1995 г. // ВВАС РФ. 1995. №3.
2. Указ Президента Российской Федерации №33 "О Реестре государственных должностей федеральных государственных служащих" от 11 января 1995 г. (В ред. Указа Президента Российской Федерации от 13 июня 1995 г. №587 и от 9 августа 1995 г. №834) // СЗ РФ. 1995. №3. Ст.174; №25. Ст.2378; №33. (Приложение: Сводный перечень государственных должностей Российской Федерации) // ВВАС РФ. 1995. №3.
3. Положение о Совете по кадровой политике при Президенте Российской Федерации: Утв. Указом Президента Российской Федерации от 3 июня 1993 г. № 843 // САПП РФ. 1993. № 23.
4. Указ Президента Российской Федерации "О Совете по вопросам государственной службы при Президенте Российской Федерации" от 1 декабря 1995 г. № 1208 (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 6 февраля 1996 г. №152 "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 1 декабря 1995 г. № 1208 " О Совете по вопросам государственной службы при Президенте Российской Федерации") // РГ. 1995. 14 декабря; 1996 г. 13 февраля; Указ Президента Российской Федерации от 6 мая 1996 г. № 650 "О Совете по вопросам государственной службы при Президенте Российской Федерации" // РГ. 1996. 21 мая.
5. Указ Президента Российской Федерации "О борьбе с коррупцией в системе государственной службы" от 4 апреля 1992г. // ВВС РФ. 1992г. №17.
6. Указ Президента Российской Федерации "О первоочередных мерах по улучшению работы с кадрами в системе государственной службы и реализации Федерального закона "Об основаниях государственной службы Российской Федерации" от 6 сентября 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 37.
7. Положение о повышении квалификации и переподготовке федеральных государственных служащих, увольняемых из аппаратов органов государственной власти Российской Федерации в связи с ликвидацией или

реорганизацией этих органов, сокращением штата: Утв. Указом Президента Российской Федерации от 23 августа 1994 г. №1722 // СЗ РФ. 1994. №18.

8. Положение о проведении конкурса на замещение вакантной должности федеральной государственной службы: Утв. Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. №604 // РГ. 1996. 16 мая.

9. Положение о проведении аттестации федерального государственного служащего: Утв. Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 1996 г. № 353 // СЗ РФ. 1996. №11.

10. О повышении роли женщин в системе федеральных органов государственной власти и органов и органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Указ Президента РФ от 30 июня 1996 г. № 1005 // СЗ РФ. 1996. № 27.

11. О мерах по укреплению дисциплины в системе государственной службы: Указ Президента РФ от 6 июня 1996 г. № 810 // СЗ РФ. 1996. № 24.

Постановления Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации "О Межведомственной комиссии по переподготовке и повышению квалификации государственных служащих федеральных органов исполнительной власти" от 11 августа 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 34.

Учебная литература:

1. Государственная служба: теория и организация. Курс лекций. Ростов-на-Дону, 1998.

2. Государственная служба (комплексный подход): Учебное пособие. М., 1999.

3. Манохин В.М. Служба и служащий в Российской Федерации: правовое регулирование. М. 1997.

4. Ноздрачев А. Ф. Государственная служба: Учебник для подготовки государственных служащих. М., 1999.

5. Овсянко Д.М. Государственная служба РФ. М. 1996.

6. Стариков Ю.Н. Служебное право М. 1996.

7. Травин В. В., Дятлов В. А. Организация государственной службы. М., 2000.

Дополнительная литература:

1. Архипова Г., Румянцева М., Сенин М. История государственной службы в России (XVIII-XX века): Учебное пособие. М., 1999.

2. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. М., 1997.

3. Бурдые П. Социология политики. М., 1993.

4. Василенко И. А. Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия. Учебное пособие. М., 1998.

5. Вебер М. Политика как призвание и профессия // Избр. произв. М., 1990.

6. Восленский М. Номенклатура. Господствующий класс Советского Союза. М., 1991.
7. Государственная служба Российской Федерации: концепция, опыт, проблемы. М., 1993.
8. Государственный служащий современной России: социально-политический анализ деятельности и ценностных ориентаций: Региональный уровень. Ростов-на-Дону., 1997.
9. Законодательство о государственной службе: поиск новой концепции // Концепции развития российского законодательства / Ред. кол. Л. А. Окуньков, Ю. А. Тихомиров, Ю. П. Орловский. М., 1998.
10. Игнатов В. Г. Государственная служба субъектов Российской Федерации: опыт социально-правового анализа. Ростов-на-Дону. 2000.
11. Казанцев Н. М. Концепция формирования государственной службы в субъектах Российской Федерации. М., 2000.
12. Комментарий к Федеральному закону "Об основах государственной службы Российской Федерации" и законодательству о государственной службе зарубежных стран М., 1998 .
13. Крозье М. Феномен бюрократии. М.1994.
14. Крылова И. С. Государственная служба в зарубежных странах. М., 1997.
15. Ленин В. И. Государство и революция. Полн. собр. соч. т.33
16. Лоутон А., Роуз Э. Организация и управление в государственных учреждениях. М., 1993.
17. Маркова А. К. Тектология профессионализма. М., 1996.
18. Маркс К., Энгельс Ф. Восемнадцатое Брюмера Луи Бонапарта. Соч. т. 8.
19. Мизес Л. фон. Антикапиталистическая ментальность. М., 1992.
20. Матирко В.И. Проблемы кадровой политики в государственном аппарате. - М., 1996.
21. Настольная книга государственного служащего (Комментарий к Федеральному закону "Об основах государственной службы в Российской Федерации")/ Отв. ред. В. И. Шкатула. М., 1999.
22. Наумов Л. В. Коррупция в госаппарате. М., 1998.
23. Охотский Е.В., Смольков В.Г. Бюрократия и бюрократизм. М. 1996.
24. Поппер К. Открытое общество и его враги. Т. 1. М., 1992.
25. Пронкин С. В., Петрунина О. Е. Государственное управление зарубежных стран: Учебное пособие. М., 2001.
26. Шевалье Жак. Государственная служба. М., 1996.